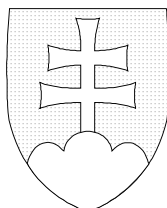


# PROTIMONOPOLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY



## ROZHODNUTIE

Číslo: 2020/KOK/SKO/3/32

Bratislava, 18. decembra 2020

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií, v správnom konaní SK 0019/OK/2020 začatom dňa 10.11.2020 na základe oznámenia koncentrácie podľa § 10 ods. 10 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov podnikateľom ČEZ ESCO, a. s., Duhová 1444/2, Michle, 140 00 Praha 4, Česká republika, IČO: 035 92 880, zastúpeným BBH advokátska kancelária, s. r. o., Suché Mýto 1, 811 03 Bratislava, IČO: 36 713 066 a podnikateľom Slovenský plynárenský priemysel, a. s., Mlynské nivy 44/a, 825 11 Bratislava, IČO: 35 815 256, zastúpeným advokátskou kanceláriou White & Case s. r. o., Hlavné námestie 5, 811 01 Bratislava, IČO: 35 908 891 prostredníctvom substitučne splnomocneného zástupcu AK Michal Pališin s. r. o., Hlavné námestie 5, 811 01 Bratislava, IČO: 36 866 300

### rozhodol

na základe § 12 ods. 1 zákona v spojení s § 12 ods. 2 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov tak, že **s ú h l a s í** s koncentráciou podľa § 9 ods. 1 písm. b) v spojení s § 9 ods. 5 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov, ktorá má spočívať vo vytvorení spoločného podniku, ktorý bude trvale vykonávať všetky funkcie samostatného ekonomického subjektu, podnikateľmi ČEZ ESCO, a. s., Duhová 1444/2, Michle, 140 00 Praha 4, Česká republika, IČO: 035 92 880 a Slovenský plynárenský priemysel, a. s., Mlynské nivy 44/a, 825 11 Bratislava, IČO: 35 815 256 na základe návrhu Akcionárskej zmluvy medzi spoločnosťami Slovenský plynárenský priemysel, a. s. a ČEZ ESCO a. s. a ČEZ a. s. ohľadom spoločného podniku na trhu poskytovania energetických služieb.

## Odôvodnenie:

1. Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií (ďalej len „úrad“) bolo dňa 10.11.2020 listom zaevidovaným pod číslom 941/2020/OK-5228/2020 od podnikateľa ČEZ ESCO, a. s., Duhová 1444/2, Michle, 140 00 Praha 4, Česká republika, IČO: 035 92 880 (ďalej len „ČEZ ESCO“), zastúpeného právnym zástupcom BBH advokátska kancelária, s. r. o., Suché Mýto 1, 811 03 Bratislava, IČO: 36 713 066 (ďalej len „právny zástupca ČEZ ESCO“) a od podnikateľa Slovenský plynárenský priemysel, a. s., Mlynské nivy 44/a, 825 11 Bratislava, IČO: 35 815 256 (ďalej len „SPP“), zastúpeného advokátskou kanceláriou White & Case s. r. o., Hlavné námestie 5, 811 01 Bratislava, IČO: 35 908 891 prostredníctvom substitučne splnomocneného zástupcu AK Michal Pališín s. r. o., Hlavné námestie 5, 811 01 Bratislava, IČO: 36 866 300 (ďalej len „právny zástupca SPP“) doručené oznámenie koncentrácie (ďalej len „Oznámenie“) podľa § 10 ods. 10 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“).

2. Ako sa uvádza v Oznámení, koncentrácia spočíva vo vytvorení plnofunkčného spoločného podniku spoločne kontrolovaného podnikateľom ČEZ ESCO a podnikateľom SPP, ktorý bude dlhodobo vykonávať všetky funkcie samostatného ekonomického subjektu (ďalej len „Skupina ESCO JV“), a to na základe návrhu Akcionárskej zmluvy medzi spoločnosťami Slovenský plynárenský priemysel, a. s. a ČEZ ESCO a. s. a ČEZ a. s. ohľadom spoločného podniku na trhu poskytovania energetických služieb (ďalej len „AZ“), pričom boli predložené taktiež nasledujúce návrhy zmluvných dokumentov: [.....  
.....]. - [...] *obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; detaily transakčnej dokumentácie*

3. Uvedeným podaním bolo dňa 10.11.2020 začaté správne konanie vo veci predmetnej koncentrácie vedené pod číslom SK 0019/OK/2020, o čom úrad právnych zástupcov Oznamovateľov informoval listami číslo 941/2020/OK-5430/1-2/2020 zo dňa 20.11.2020. Úrad taktiež informoval právnych zástupcov Oznamovateľov, že v súlade so znením § 11 ods. 1 zákona začala dňa 11.11.2020 plynúť lehota na vydanie rozhodnutia v predmetnom správnom konaní. Účastníkmi predmetného správneho konania sú podnikatelia ČEZ ESCO a SPP, ktorí sú zároveň účastníkmi predmetnej koncentrácie.

4. Po analýze podkladov a informácií uvádzaných v Oznámení úrad podľa § 11 ods. 5 zákona vyzval právneho zástupcu ČEZ ESCO a právneho zástupcu SPP (ďalej spolu len „právni zástupcovia Oznamovateľov“) listami evidovanými pod číslom 941/2020/OK-5558/1-2/2020 zo dňa 26.11.2020 na poskytnutie informácií, ktoré sa týkajú poskytovania energetických služieb podľa zákona č. 321/2014 Z. z. o energetickej efektívnosti v platnom znení podnikateľom ČEZ ESCO a ktoré môžu mať podstatný vplyv na rozhodnutie o predmetnej koncentracii. Úrad taktiež podľa § 11 ods. 5 zákona upovedomil právnych zástupcov Oznamovateľov, že lehota na vydanie rozhodnutia podľa § 11 ods. 1 zákona neplynie odo dňa doručenia predmetnej

výzvy účastníkom predmetného správneho konania až do ich predloženia. Predmetné listy boli právnym zástupcom doručené dňa 27.11.2020.

5. Dňa 01.12.2020 bola Oznamovateľmi listom zaevidovaným pod číslom 941/2020/OK-5697/2020 predložená Odpoveď na Výzvu na predloženie informácií, ktoré môžu mať podstatný vplyv na rozhodnutie o koncentrácii (ďalej len „Odpoveď“). Po analýze informácií uvádzaných v Odpovedi úrad zistil, že informácie, ktorých predloženie úrad vyžadoval predmetnými výzvami, boli Oznamovateľmi predložené v rozsahu, v akom ich vedeli predložiť, a to najmä vzhľadom na doterajšie časovo limitované pôsobenie ČEZ ESCO v jednom zo subjektov, ktoré sa vkladajú do vytváraného spoločného podniku a teda vzhľadom na dostupnosť požadovaných informácií podnikateľovi ČEZ ESCO.

6. Vzhľadom na vyššie uvedené úrad podľa § 11 ods. 5 zákona upovedomil právnych zástupcov Oznamovateľov o opätovnom plynutí lehoty v predmetnom správnom konaní, a to dňom 02. 12. 2020.

7. Dňa 04.12.2020 bolo zaevidované pod číslom 1038/2020/OK-5784/2020 oznámenie koncentrácie od podnikateľa SPP, ktorá podľa tohto oznámenia spočíva v získaní výlučnej kontroly podnikateľa SPP nad samostatnou organizačnou zložkou podnikateľa ČEZ Slovensko, s. r. o., Mlynské nivy 48, 821 09 Bratislava, IČO: 36 797 332 (ďalej len „ČEZ SK“), ktorý je výlučne kontrolovaný podnikateľom ČEZ ESCO. Podnikateľská činnosť predmetnej organizačnej zložky ČEZ SK (ďalej len „Nadobúdaná časť ČEZ SK“) súvisí s pôsobením v oblasti dodávok elektriny a zemného plynu koncovým zákazníkom na všetkých segmentoch na Slovensku (ďalej len „SR“) s výnimkou domácností, kde má len obmedzené reziduálne aktivity. Predmetným oznámením začalo správne konanie vedené pod číslom SK 0026/OK/2020 vo veci predmetnej koncentrácie. V posudzovanom správnom konaní SK 0019/OK/2020 úrad posudzuje vytvorenie spoločného podniku, so zohľadnením aktivít oboch materských skupín v podobe, v akej existujú pred uvádzanou ďalšou koncentráciou, t. j. v prípade Skupiny ČEZ je povinný prihliadať aj na jeho aktivity na maloobchode s plynom a elektrinou v SR. V ďalšom správnom konaní SK 0026/OK/2020 úrad bude vplyv získania výlučnej kontroly podnikateľom SPP nad Nadobúdanou časťou ČEZ SK na podmienky hospodárskej súťaže posudzovať aj s ohľadom na to, že podnikateľ SPP získava spoločnú kontrolu nad Skupinou ESCO JV. Dôvodom je skutočnosť, že ide o špecifický prípad, kedy jeden podnikateľ v krátkom časovom odstupe oznámil dve koncentrácie, pričom v druhej je potrebné zohľadniť podobu a rozsah pôsobenia oznamovateľa koncentrácie aj s ohľadom na prvú koncentráciu, čo je tak aj v predmetnom prípade.

8. V Oznámení sa uvádza, že koncentrácia, ktorá je predmetom posudzovania úradom v tomto správnom konaní SK 0019/OK/2020 nie je vzájomne podmienená a ani previazaná s koncentráciou, ktorú úrad posudzuje v novom správnom konaní SK 0026/OK/2020. Úrad po oboznámení sa so zmluvnou dokumentáciou predloženou v oboch správnych konaniach súhlasí s tvrdením uvádzaným v Oznámení, a teda posudzuje tieto koncentrácie samostatne. Úrad teda posudzuje Skupinu SPP a pôsobenie ČEZ SK na Slovensku ako pôsobenie doposiaľ samostatných entít, ktoré sa koncentráciou v tomto správnom konaní prepájajú len prostredníctvom Skupiny ESCO JV.

9. Úrad listami číslo 941/2020/OK-6014/1-2/2020 zo dňa 14.12.2020 zaslal právnym zástupcom Oznamovateľov Výzvu pred vydaním rozhodnutia (ďalej len „Výzva pred vydaním rozhodnutia“), v rámci ktorej im podal informáciu o záveroch prešetrovania, ku ktorým dospel v predmetnom správnom konaní na základe jemu dostupných informácií a podkladov. Zároveň právnych zástupcov Oznamovateľov vyzval, aby sa vyjadrili k ich podkladu a k spôsobu ich zistenia, prípadne aby navrhli ich doplnenie.

Oznamovatelia sa listom zaevidovaným pod číslo 941/2020/OK-6131/2020 dňa 17.12.2020 vyjadrili k Výzve pred vydaním rozhodnutia (ďalej len „Vyjadrenie“), pričom uviedli, že nemajú výhrady ani návrhy na doplnenie podkladov rozhodnutia v súvislosti s vecným posúdením dopadov predmetnej koncentrácie a stotožňujú sa so závermi úradu. Oznamovatelia mali menšie pripomienky k textu Výzvy pred vydaním rozhodnutia, ktoré úrad akceptoval a zapracoval s výnimkou pripomienky uvedenej v bode označenom (x) na strane 3 Vyjadrenia (tu by návrh Oznamovateľov zmenil význam textu; Oznamovatelia však na jeho zmene netrvali).

Vo Vyjadrení Oznamovatelia uviedli, že dňa 10.12.2020 bola podpísaná transakčná dokumentácia ku dňu 10.12.2020.

Úrad uvádza, že s prihliadnutím na čas podpisu transakčnej dokumentácie, táto nebola v čase vydania tohto rozhodnutia úradu k dispozícii na posúdenie. Z tohto dôvodu úrad nenechal posudzovanie predmetnej koncentrácie ako zámeru na základe pôvodne predložených podkladov. Podľa Vyjadrenia pritom transakčná dokumentácia bola podpísaná v znení, ktoré sa neodchyľuje od znenia poskytnutého úradu v Oznámení.

## I. KONCENTRÁCIA

10. Podľa Oznamovateľov spoločný podnik, ktorý sa bude zaoberať najmä poskytovaním energetických služieb, zameraných na optimalizáciu spotreby energií, vzniká formou nadobudnutia spoločnej kontroly nad spoločnosťou ČEZ ESCO Slovensko, a. s., Mlynské Nivy 48, 821 09 Bratislava - Ružinov, IČO: 52 963 659 (ďalej len „ČEZ ESCO SK“), ktorú založil podnikateľ ČEZ ESCO a do ktorej vloží svoje dcérske spoločnosti, ďalej uvádzané v tomto texte (ďalej len „Skupina ESCO JV“). Podnikateľ SPP poskytne peňažný príspevok do základného imania spoločného podniku vo výške [.....] (na základe upísania novo emitovaných akcií spoločného podniku) tak, aby akcie upísané podnikateľom SPP dosiahli 50 % základného imania v ČEZ ESCO SK zodpovedajúcich 50 % hlasovacích práv, rovnako tak pre podnikateľa ČEZ ESCO. – [...] *dôverné informácie podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; výška peňažného príspevku*

11. Podľa názoru Oznamovateľov, Skupina ESCO JV bude spoločne kontrolovaná podnikateľom SPP a podnikateľom ČEZ ESCO najmä na základe:

- vlastníckeho práva vo vzťahu k ČEZ ESCO SK v pomere 50/50, čo znamená rovnakú úlohu jej zakladateľov vo vzťahu k financovaniu predmetného spoločného podniku, strategickému vplyvu nad ním a rovnakú mieru spoločného záujmu na úspešnom fungovaní a jeho výsledkoch,
- podnikateľ SPP má právo vetovať: [.....]  
.....  
.....  
.....  
.....];



(vi) .....]. - [...] *obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácie z AZ*

Ďalej sa v Oznámení uvádza, že Právo na spoločné určovanie vyššie uvádzaných záležitostí podľa Oznamovateľov jednoznačne prekračuje typické práva na ochranu menšinových/finančných investorov, ide nad rámec všeobecných obchodných vyhlásení a predstavuje prostriedok na určovanie strategického komerčného správania Skupiny ESCO JV zo strany podnikateľa SPP spolu s podnikateľom ČEZ ESCO.

[.....]. - [...] *obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; vysvetľujúce informácie z AZ.*

➤ *Ročné rozpočty musia byť v súlade so strategickými cieľmi*

Právomoc podnikateľa SPP spolurozhodovať o strategických cieľoch Skupiny ESCO JV podľa Oznamovateľov tiež nepriamo rozširuje jeho právo spolurozhodovať aj o ročných rozpočtoch Skupiny ESCO JV, ktoré musia byť pripravené v súlade s platnými strategickými cieľmi<sup>2</sup>. Tieto rozpočty zohrávajú významnú úlohu pri formovaní strategického obchodného správania Skupiny ESCO JV, keďže uľahčujú implementáciu strategických cieľov/podnikateľského plánu konkretizovaním príslušných položiek a záväzných ukazovateľov pre príslušné obdobia. [...]

[.....]. - [...] *obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácie z AZ.*

➤ *Ostatné záležitosti, na ktoré sa vzťahuje právo veta podnikateľa SPP<sup>3</sup>:*

(i) [.....]

(ii) [.....]

(iii) [.....]

<sup>2</sup> Oznamovatelia poukázali na body 16.1 a 16.2 AZ.

<sup>3</sup> Oznamovatelia poukázali na body 10.4 a 11.7 AZ.

(iv) .....  
.....  
.....]. - [...] *obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácie z AZ.*

13. Podľa názoru Oznamovateľov hlavné transakcie alebo projekty vo všeobecnosti prispievajú k spoluurčovaniu strategického obchodného správania príslušnej spoločnosti/spoločného podniku, a preto právo veta nad hlavnými transakciami/projektmi prispieva k vplyvu na strategické obchodné správanie danej spoločnosti. Percento hodnoty transakcií podliehajúcim právu veta podnikateľa SPP v porovnaní s očakávaným ročným obrátom Skupiny ESCO JV nenaznačuje, že tieto sú „mimoriadne vysoké“<sup>4</sup>.

14. Vyššie uvedené nastavenie spoločného schvaľovania/práv veto, ako aj spoločné záujmy oboch matiek v súvislosti so založením a fungovaním Skupiny ESCO JV, taktiež ďalšie uvedené faktory podľa Oznamovateľov jednoznačne podporujú záver o existencii spoločnej kontroly nad spoločným podnikom zo strany podnikateľov ČEZ ESCO a SPP.

Oznamovatelia uviedli, že Skupina ESCO JV nebude vykonávať osobitnú funkciu pre svoje materské spoločnosti, ale bude samostatným subjektom poskytujúcim komplexné energetické služby tretím stranám. Základný podnikateľský plán spoločného podniku predpokladá, že veľká väčšina tržieb [.....]

bude pochádzať z predaja tretím stranám. Ak by aj spoločný podnik poskytol akékoľvek služby materským spoločnostiam [.....]  
.....]. - [...] *obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; špecifikácia podielu tržieb; informácie o spôsobe poskytovania služieb*

Spoločný podnik sa zriaďuje na dobu neurčitú [.....]  
.....]  
.....]\*. - [...] *obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácie z AZ*

15. Skupina ESCO JV bude priamo zamestnávať veľkú väčšinu zamestnancov, rovnako tak uvedené platí vo vzťahu ku kľúčovému vedeniu, avšak [.....]  
.....]. Ďalej sa v Oznámení uvádza, že [.....]  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

---

<sup>4</sup> Oznamovatelia poukázali na bod 71 Konsolidovaného oznámenia, pričom taktiež uviedli, že [.....]  
.....  
.....  
.....]. - [...] *obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; špecifikácia práv veta podnikateľa SPP vo vzťahu ku Skupine ESCO JV*

.....]. - [...]  
*dôverné informácie podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácie o spôsobe zabezpečenia zamestnancov pre Skupinu ESCO JV vyplývajúce z AZ*

16. Ďalej Oznamovatelia uviedli, že otázka spoločnej kontroly, ako aj plnofunkčnosti predmetného spoločného podniku bola podrobne skúmaná a ustálená v rámci konania Európskej komisie (ďalej len „EK“) v rámci konania o postúpení posudzovania koncentrácie z EK na úrad vo veci COMP/M.9456 - SPP / CEZ ESCO / JV.

17. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti úrad zistil, že v predmetnom prípade ide o koncentráciu spočívajúcu vo vytvorení spoločného podniku, a to Skupiny ESCO JV, spoločne kontrolovaného podnikateľom ČEZ ESCO a podnikateľom SPP, ktorý bude trvale vykonávať všetky funkcie samostatného ekonomického subjektu, a teda o koncentráciu podľa § 9 ods. 1 písm. b) v spojení s § 9 ods. 5 zákona.

18. Z informácií uvádzaných v Oznámení úrad zistil, že predmetná koncentrácia podlieha kontrole úradu podľa § 10 ods. 1 písm. a) zákona.

## **II. AKTIVITY ÚČASTNÍKOV KONCENTRÁCIE A SPOLOČNÉHO PODNIKU**

### **II.1 Skupina ČEZ<sup>6</sup>**

19. V Oznámení sa uvádza, že ČEZ ESCO sa zameriava na energetické služby optimalizácie spotreby energií a s tým súvisiace služby, napr. výstavbu decentralizovaných zdrojov energie, s dôrazom na moderné technológie a efektívne využívanie energií, a to predovšetkým v Českej republike (ďalej len „ČR“), s niektorými aktivitami aj na Slovensku. Medzi zákazníkov ČEZ ESCO možno zaradiť korporátnych zákazníkov, malé a stredné podniky, ako aj verejný sektor. Ako je už uvedené vyššie v tomto texte, podnikateľ ČEZ ESCO je 100 % - ným vlastníkom podnikateľa ČEZ SK, ktorý je aktívny v maloobchodných dodávkach elektriny a plynu koncovým odberateľom na Slovensku (v roku 2017 ukončil aktivity v segmente domácností).

20. Podnikateľ ČEZ ESCO je výlučne kontrolovaný spoločnosťou ČEZ, a. s., Duhová 2/1444, 140 53 Praha 4, ČR, IČO: 45274649, ktorá je materskou spoločnosťou Skupiny ČEZ<sup>7</sup>; najväčším akcionárom ČEZ je Česká republika vykonávajúca práva prostredníctvom Ministerstva financií ČR s podielom vo výške približne 70 %. Skupina

<sup>5</sup> Oznamovatelia poukázali na Článok 4 AZ.

<sup>6</sup> V tejto časti textu úrad uvádza spoločnosti, ktoré patria do ekonomickej Skupiny ČEZ a ktoré priamo alebo nepriamo pôsobia na území SR, avšak okrem spoločností, ktoré budú zo strany Skupiny ČEZ predmetom vkladu do Skupiny ESCO JV. Predmetom vkladu do Skupiny ESCO JV zo strany Skupiny ČEZ budú (ako sa ďalej uvádza v tomto texte) nasledujúce spoločnosti: e-Dome, AZ Klima, ČEZ Servis, Spravbytkomfort, ČEZ Distribučné systémy a KLF Distribúcia.

<sup>7</sup> Príloha č. 4 Oznámenia obsahovala Schému vlastníckych vzťahov Skupiny ČEZ.



ČEZ vyrába a obchoduje s elektrinou a inými energetickými komoditami aj v rôznych iných európskych krajinách.

21. V Oznámení sa uvádza, že Skupina ČEZ ďalej v SR pôsobí prostredníctvom nasledovných spoločností:

AirPlus, spol. s r. o., č. ev. 22, 417 13 Modlany, ČR, IČO: 254 41 931 (ďalej len „AirPlus“) poskytuje projektovanie, dodávku, inštaláciu a údržbu systémov HVAC<sup>8</sup>; na Slovensku má len veľmi obmedzené aktivity.

AZ KLIMA, a. s., Tuřanka 1519/115a, Slatina, 627 00 Brno, ČR, IČO: 247 72 631 (ďalej len „AZK CZ“) má určité aktivity v SR súvisiace primárne s inštaláciou HVAC zariadení, avšak v minimálnom rozsahu.

BYTKOMFORT, s.r.o., SNP 9, 940 02 Nové Zámky, IČO: 36 555 193 (spoločná kontrola ČEZ ESCO s mestom Nové Zámky), ktorá sa zaoberá nasledujúcimi činnosťami: výroba a dodávka tepla, technická správa budov a s tým súvisiace služby primárne v meste Nové Zámky a Hurbanovo (ďalej len „Bytkomfort“). Bytkomfort má jednu dcérsku spoločnosť: Bytkomfort – Servis, s.r.o., SNP 9, 940 02 Nové Zámky, IČO: 45 630 577, ktorá je primárne aktívna v oblasti inštalácie, údržby a opravy vykurovacích zariadení a dodávky biomasy a svoje služby poskytuje primárne svojej materskej spoločnosti Bytkomfort.

ČEZ Energetické služby, s. r. o., organizačná zložka Slovensko, Mlynské nivy 4959/48, 821 09 Bratislava - mestská časť Ružinov, IČO: 51 431 301, ktorá pôsobí v oblasti výstavby energetických zariadení a projektov na optimalizáciu spotreby energií na Slovensku vrátane inštalácie „smart“ riešení, ďalej poskytuje inžinierske práce vo vzťahu k energetickým zariadeniam (inštalácie vysokého napätia a veľmi vysokého napätia a najmä rozvodní), výstavbu kotlov a vykurovacích zariadení, údržbu a opravu energetických zariadení.

ČEZ LDS s. r. o., Duhová 1444/2, Michle, 140 00 Praha 4, ČR, IČO: 018 73 237 (ďalej len „ČEZ LDS“), ktorá poskytuje služby výstavby a prevádzku lokálnych distribučných sústav, pričom viac ako [...] % služieb ČEZ LDS dodávaných na Slovensku bolo pre ČEZ Distribučné systavy a. s., Františkánska 4, 917 01 Trnava, IČO: 47 474 238 (ďalej len „ČEZ DS“), ktorá sa vkladá do Skupiny ESCO JV. - [...] *dôverná informácia podnikateľa ČEZ ESCO neprístupná priamo zástupcom podnikateľa SPP, avšak prístupná právnomu zástupcovi podnikateľa SPP*

ČEZ Solární, s. r. o., K Verneráku 1193/4, Kunratice, 148 00 Praha 4, ČR, IČO: 272 82 074 (ďalej len „ČEZ Sol“) sa zaoberá dodávkou a údržbou fotovoltaiických inštalácií. ČEZ Sol má v SR iba veľmi obmedzené aktivity.

Domat Control System s. r. o., Údernická 11, 851 01 Bratislava, IČO: 44 570 473, ktorá poskytuje energetický manažment, dodávku meracích a regulačných technológií pre inteligentné budovy, priemysel a energetiku, avšak v SR pôsobí v minimálnom rozsahu. Hlavné aktivity v tomto segmente na Slovensku sú poskytované prostredníctvom českej dcérskej spoločnosti ČEZ ESCO - Domat Control System

---

<sup>8</sup> HVAC (heating/ventilating/air conditioning) system - HVAC systém (ohrievací ventilačný klimatizačný systém)

s.r.o., U Panasonicu 376, Staré Čivice, 530 06 Pardubice, ČR, IČO: 271 89 465, avšak tie sú taktiež v obmedzenom rozsahu.

ENESA SK, organizačná zložka českej spoločnosti ENESA a. s., Mlynské nivy 48, 821 09 Bratislava - Ružinov, IČO: 50 347 900, ktorá je dodávateľom projektov na dosiahnutie energetických úspor odberateľom v SR (služieb [.....]. - [...] *obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; zmluvní odberatelia predmetného podnikateľa*

HA.EM OSTRAVA, s. r. o., Na jízdárně 2767/21a, 70200 Ostrava- Moravská Ostrava, ČR, IČO: 479 72 033 (ďalej len „HAEM“), ktorá sa na Slovensku primárne zameriava na inštalácie v oblasti priemyselnej techniky (mala niekoľko projektov na Slovensku, ktoré v roku 2019 zahŕňali [.....].)\*. Podľa Oznamovateľov predmetný projekt nespadá do okruhu činností spadajúcich pod služby optimalizácie spotreby energií ani služieb multi-technickej správy/údržby. Ďalej sa v Oznámení uvádza, že je možné, že [.....]. - [...] *\* dôverné informácie [...] obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; \*detaily projektu podnikateľa HAEM; budúce plánované podnikateľské aktivity predmetného podnikateľa*

HORMEN SK s. r. o. , Hattalova 12, 831 03 Bratislava, IČO: 44 021 470 (ďalej len „Hormen“), v ktorej ČEZ ESCO vykonáva spoločnú kontrolu. Hormen je v súčasnosti neaktívny; jeho materská spoločnosť HORMEN CE a. s., Na dolinách 168/6, Podolí, 147 00 Praha 4, ČR, IČO: 271 54 742 je na Slovensku okrajovo aktívna v oblasti implementácie systémov osvetlenia pre spoločnosti, priemysel a verejný sektor.

KART, spol. s r. o., Duhová 1444/2, Michle, 140 00 Praha 4, ČR, IČO: 457 91 023 (ďalej len „KART“) sa zaoberá nasledujúcimi činnosťami: technická správa budov, údržba elektrických, vykurovacích zariadení a zariadení HVAC [.....].)\*. [.....]. - [...] *\* dôverné informácie, [...] obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; \*tržby KART v SR, budúce plánované podnikateľské aktivity predmetného podnikateľa*

ČEZ Teplárenská, a. s., Bezručova 2212/30, 251 01 Říčany, ČR, IČO: 273 09 941 (ďalej len „ČEZ TP“), ktorá v SR pôsobí v zanedbateľnom rozsahu prostredníctvom cezhraničných dodávok tepla zákazníkom v meste Holíč z teplárne v Hodoníne v ČR.

22. V Oznámení sa ďalej uvádza, že vo vzťahu k spoločnostiam, resp. aktivitám Skupiny ČEZ, ktoré nebudú vložené do Skupiny ESCO JV, tieto budú buď (i) naďalej poskytované ČEZ ESCO na Slovensku v rámci výnimiek zo zákazu konkurencie podľa AZ [.....]. a/alebo (ii) budú naďalej poskytované Skupinou ČEZ, a to dočasne [.....]

.....]. - [...]  
obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácie z AZ

## II.2 Skupina SPP

23. V Oznámení sa uvádza, že jediným akcionárom v spoločnosti SPP je Slovenská republika, ktorej akcionárske práva vykonáva Ministerstvo hospodárstva SR (ďalej len „MH SR“). MH SR vlastní aj podiely v ďalších spoločnostiach pôsobiacich v slovenskom energetickom sektore, a to v nasledujúcich spoločnostiach:

- Západoslovenská energetika, a. s., Čulenova 6, 816 47 Bratislava, IČO: 35 823 551 (ďalej len „ZSE“), materskej spoločnosti Skupiny ZSE, ktorá je spoločne kontrolovaná MH SR a E.ON, Brüsseler Platz 1, D-45131 Essen, Nemecká spolková republika, zapísanou Okresným súdom v Essene, pod identifikačným číslom: HRB 28196 (ďalej len „E.ON“),
- Slovenské elektrárne, a. s. (ďalej len „SEAS“), ktoré MH SR spoločne a ani výlučne nekontroluje,
- Východoslovenská energetika Holding a .s. (ďalej len „VSEH“), ktorú MH SR výlučne a ani spoločne nekontroluje,
- Stredoslovenská energetika Holding, a. s. (ďalej len „SSEH“), ktorú MH SR výlučne a ani spoločne nekontroluje.

24. V Oznámení sa uvádza, že aj keď MH SR spoločne kontroluje podnikateľa ZSE (s podnikateľom E.ON) a výlučne kontroluje podnikateľa SPP, podnikateľ ZSE koná nezávisle na trhu v zmysle vlastných obchodných plánov a rozhodnutí svojho manažmentu, bez koordinácie svojho konkurenčného správania s inými subjektmi kontrolovanými MH SR, najmä s podnikateľom SPP. Tieto skutočnosti podľa Oznamovateľov poukazujú na to, že podnikatelia SPP a ZSE sú samostatní konkurenti, čo zodpovedá aj trhovej realite, kde podnikatelia SPP a ZSE medzi sebou súťažia.

25. Úrad k problematike posúdenia výkonu kontroly (či už výlučnej alebo spoločnej) zo strany štátu (prostredníctvom napríklad MH SR) nad viacerými podnikateľmi a či títo predstavujú ekonomickú skupinu pôsobiacu na relevantnom trhu ako jedna súťažná entita uvádza, že v týchto prípadoch sa posudzujú: a) personálne väzby medzi predmetnými podnikateľmi, b) či existujú dostatočné mechanizmy, ktoré by zabezpečovali, že medzi týmito podnikateľmi sa nevymieňajú komerčne senzitívne informácie; taktiež či medzi týmito podnikateľmi existuje hospodárske súťaž<sup>9</sup>.

Vzhľadom na vyššie Oznamovateľmi uvádzané skutočnosti, úrad posudzoval pôsobenie podnikateľa SPP a podnikateľa ZSE na relevantnom trhu ako pôsobenie samostatných súťažných entít.

26. MH SR je tiež vlastníkom 100 % akcií spoločnosti MH Manažment, a. s.<sup>10</sup> (ďalej len „MHM“), ktorá je holdingovou/správcovskou spoločnosťou spravujúcou podiely v určitých obchodných spoločnostiach, o. i. vlastní 100 % podiel v nasledujúcich spoločnostiach pôsobiacich v oblasti výroby a dodávky tepla na Slovensku: Martinská

<sup>9</sup> Úrad v tejto súvislosti poukazuje na rozhodnutie 2014/FH/3/1/003 zo dňa 31.01.2014 vo veci získania výlučnej kontroly MH SR nad SPP a nad Nadáciou SPP, Ekofondom, n.f. a SPP CZ, a.s., body 54. až 57. Zdroj: <https://www.antimon.gov.sk/data/att/1365.pdf>

<sup>10</sup> Spoločnosť so sídlom Trnavská cesta 100, 821 01 Bratislava, IČO: 50 088 033.

teplárenská, a. s., Tepláreň Košice, a. s.; Bratislavská teplárenská, a. s.; Žilinská teplárenská, a. s.; Trnavská teplárenská, a. s. a Zvolenská teplárenská, a. s.

27. Oznamovatelia uvádzajú, že aj keď spoločnosť MHM z titulu vlastníctva 100 % akcií v MHM zo strany MH SR by mohla byť formálne považovaná za súčasť ekonomickej skupiny s podnikateľom SPP, MH SR [.....]. Okrem toho, vyššie uvedené teplárenské spoločnosti majú vlastné dedikované vedenie (bez vzájomného personálneho prepojenia riadiacich funkcií s podnikateľom SPP a/alebo podnikateľom ZSE), ktoré zodpovedá svojmu priamemu akcionárovi (MHM). Taktiež, na trhu tieto spoločnosti pôsobia nezávisle od podnikateľa SPP, ktorý nemá práva ovplyvňovať ich každodenné činnosti a/alebo záležitosti týkajúce sa obstarávania zemného plynu (tieto spoločnosti historicky nakupovali a nakupujú zemný plyn aj od iných dodávateľov ako SPP; navyše tieto spoločnosti sa musia ako obstarávatelia v rámci nákupov tovarov a služieb riadiť pravidlami verejného obstarávania). - [...] *obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; spôsob výkonu kontroly nad MHM a vyššie uvedenými teplárenskými spoločnosťami*

28. S ohľadom na vyššie uvádzané skutočnosti, úrad posudzoval pôsobenie podnikateľa SPP a predmetných teplárenských spoločností kontrolovaných MHM na relevantnom trhu ako pôsobenie samostatných súťažných entít.

29. Podnikateľ SPP vlastní podiel vo výške 51 % v spoločnosti SPP Infrastructure, a. s.<sup>11</sup> (ďalej len „SPP-I“), ktorá prostredníctvom svojich dcérskych spoločností prevádzkuje a vlastní okrem iného slovenského prevádzkovateľa prepravnej a distribučnej siete plynu. Hoci SPP vlastní väčšinu akcií SPP-I, táto spoločnosť je výlučne kontrolovaná spoločnosťou Energetický a průmyslový holding, a. s.<sup>12</sup> (ďalej len „EPH“).

30. Podnikateľ SPP je aktívny na Slovensku predovšetkým v sektore maloobchodných dodávok zemného plynu a zaoberá sa aj maloobchodnými dodávkami elektriny; jeho 100 % - ná dcérska spoločnosť CNG s. r. o.<sup>13</sup> pôsobí v oblasti dodávok stlačeného zemného plynu (CNG) používaného predovšetkým ako palivo pre vozidlá a prevádzkuje 9 verejných čerpacích staníc na Slovensku; v ČR pôsobí predovšetkým prostredníctvom svojej 100 % - nej dcérskej spoločnosti SPP CZ, a. s.<sup>14</sup>, ktorá pôsobí predovšetkým v maloobchodných dodávkach zemného plynu a okrajovo aj v maloobchodných dodávkach elektriny; má tiež organizačnú obchodnú jednotku v ČR, ktorá nie je aktívna (ďalej len „Skupina SPP“).

### II. 3 Skupina ESCO JV

31. Skupina ESCO JV vznikne na základe vloženia ďalej uvádzaných spoločností Skupinou ČEZ a finančného vkladu zo strany podnikateľa SPP. Podnikateľ ČEZ ESCO

<sup>11</sup> Spoločnosť so sídlom Mlynské Nivy 44/a, 825 11 Bratislava, IČO: 47 228 709.

<sup>12</sup> Spoločnosť so sídlom Pařížská 130/26, Josefov, 110 00 Praha 1, ČR, IČO: 283 56 250.

<sup>13</sup> Spoločnosť so sídlom Mlynské Nivy 44/a, 825 11 Bratislava, IČO: 47 552 549.

<sup>14</sup> Spoločnosť so sídlom Nové sady 996/25, Staré Brno, 602 00 Brno, ČR, IČO: 284 88 016.

založil účelovú spoločnosť - ČEZ ESCO Slovensko, a. s.<sup>15</sup> (ďalej len „ČEZ ESCO SK“), ktorá sa vstupom podnikateľa SPP po uzavretí predmetnej transakcie stane projektovou spoločnosťou zastrešujúcou predmetný spoločný podnik. Spoločnosť ČEZ ESCO SK je a bude 100 %-ne vlastnená ČEZ ESCO a to až do uzavretia predmetnej transakcie, kedy 50 % jej akcií nadobudne podnikateľ SPP.

32. Okrem spoločnosti ČEZ ESCO SK, Skupina ČEZ vloží do Skupiny ESCO JV nasledujúce podnikateľské subjekty:

AZ KLIMA SK, s. r. o., Nová Rožňavská 3018/134/A, 831 04 Bratislava - mestská časť Nové mesto, IČO: 35 796 944 (ďalej len „AZ KLIMA SK“), ktorý poskytuje najmä službu inštalácie a údržby vykurovacích a ventilačných (ďalej len „HVAC“) zariadení.

ČEZ Distribučné systémy a.s. („ČEZ DS“), ktorý sa zaoberá prevádzkou a výstavbou miestnych distribučných sústav elektriny/lokálnych distribučných sietí plynu (ďalej spoločne „lokálne distribučné systémy“) v podnikateľských priestoroch ako sú priemyselné a obchodné parky vrátane lokálnych distribučných sústav plynu a elektriny v nákupnom centre „Mall Trnava“, lokálnej distribučnej sústavy v priemyselných objektoch bývalého ZDA Partizánske, a.s., taktiež maloobchodnými dodávkami zemného plynu/elektriny v rámci daných sústav/objektov.

ČEZ SERVIS, s. r. o., Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 706 053 (ďalej len „ČSS“), ktorá sa zaoberá inštaláciou, údržbou a opravou tepelných zariadení a ostatnými údržbovými službami (primárne pre svoju sesterskú spoločnosť – Spravbytkomfort, služby tretím stranám poskytuje iba okrajovo: [.....  
.....], spoločnosť je taktiež aktívna v dodávkach tepla v rámci priemyselného parku v Partizánskom. - [...] *dôverná informácia podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácia o odberateľoch ČSS*

e-Dome a. s., Plynárenská 7/C, 821 09 Bratislava, IČO: 47 256 265 (ďalej len „eDome“), v ktorom ČEZ ESCO vlastní podiel vo výške 51 % a v ktorom [.....  
.....]. eDome sa zaoberá najmä poskytovaním služieb optimalizácie spotreby energií vrátane služieb poskytovaných na základe zmlúv na poskytnutie energetických služieb (najmä garantovaných energetických služieb). - [...] *dôverná informácia podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; spôsob výkonu kontroly nad podnikateľom eDome*

KLF-Distribúcia, s. r. o., Kukučínova 2346, 024 01 Kysucké Nové Mesto, IČO: 51 096 285 (ďalej len „KLF-D“), spoločný podnik ČEZ ESCO s KLF-ENERGETIKA, a. s., ktorý bol založený na výstavbu a prevádzku 110 kV rozvodne v priemyselnom parku v Kysuckom Novom Meste a distribúciu elektriny. Spoločnosť začala svoju činnosť až v roku 2020.

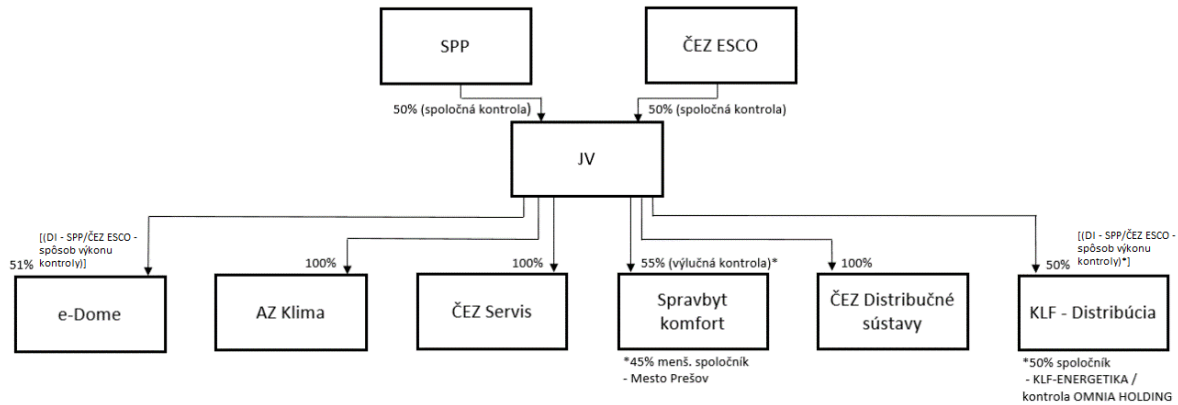
SPRAVBYTKOMFORT, a. s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523 (ďalej len „Spravbytkomfort“), v ktorom má ČEZ ESCO 55 % - ný podiel na základnom imaní (menšinový akcionár v spoločnosti je mesto Prešov) a ktorého

---

<sup>15</sup> Spoločnosť so sídlom Mlynské Nivy 48, 821 09 Bratislava-Ružinov, IČO: 52 963 659.

výlučne kontroluje. Hlavnými podnikateľskými aktivitami Spravbytkomfort sú výroba a dodávka tepla, technická správa budov v meste Prešov.

**Schéma 1 Vzťahy medzi podnikateľmi zakladajúcimi Skupinu ESCO JV a vzťahy medzi podnikateľmi tvoriacimi Skupinu ESCO JV**



33. V Oznámení sa uvádza, že Skupina ESCO JV bude mať aj vlastný plán akvizícií na účely rozvoja svojich kapacít, pričom tieto ďalšie akvizície budú uskutočňované samostatne v réžii Skupiny ESCO JV; predbežný akvizičný plán Skupiny ESCO JV zahŕňa [.....]. - [...] *obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; strategické akvizičné ciele Skupiny ESCO JV*

34. V Oznámení sa uvádza, že dôvodom založenia predmetného spoločného podniku je skutočnosť, že Skupina SPP nie je v súčasnosti aktívna na slovenskom trhu poskytovaní služieb multi-funkčnej správy/údržby, vrátane technického tzv. facility manažmentu (ďalej aj ako „FM“) a energetických služieb a Skupina ČEZ si zatiaľ nevybudovala pevnú pozíciu na slovenskom trhu v tejto oblasti. [.....]. S prihliadnutím na uvedené a v dôsledku rozdelenia nákladov a rizík spojených s investíciou medzi matky predmetného spoločného podniku, ako aj za pomoci peňažných tokov z existujúcich dcérskych spoločností ČEZ ESCO, ktoré budú od začiatku vložené do Skupiny ESCO JV, bude spoločný podnik schopný [.....]. - [...] *dôverné informácie podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; strategické ciele súvisiace so založením Skupiny ESCO JV*

Založenie Skupiny ESCO JV je tiež v súlade s [.....]

.....]. - [...] obchodné tajomstvo podnikateľa SPP neprístupné priamo zástupcom podnikateľa ČEZ ESCO, avšak prístupné právnomu zástupcovi podnikateľa ČEZ ESCO; stratégia podnikateľa SPP

35. Oznamovatelia uviedli, že Skupina ESCO JV sa bude zameriavať na poskytovanie špecializovaných služieb optimalizácie spotreby energií za účelom zníženia spotreby energií jej klientom na území SR. Tieto služby budú zahŕňať široké spektrum projektových, inžinierskych a realizačných činností vrátane výstavby, inštalácie, renovácie, prevádzky a údržby energetických zariadení vrátane kogeneračných jednotiek, rozvodných zariadení a distribučných sústav, fotovoltaických riešení a HVAC zariadení, energetického poradenstva a energetického manažmentu, realizácie riešení v oblasti osvetlenia (verejné priestranstvá a podnikateľské priestory) a poskytovania služieb správy a údržby objektov (tieto činnosti boli označené v Prílohe č. 1 AZ ako Kľúčové činnosti (ďalej len „Kľúčové činnosti“)).

### III. RELEVANTNÉ TRHY

36. Úrad v rámci identifikovania relevantných trhov nevyhnutých pre posúdenie predmetnej koncentrácie zo súťažného hľadiska v prvom kroku zisťoval možné horizontálne prekrytia, vertikálne prepojenia, prípadne aj poskytovanie úzko súvisiacich činností, ktoré bude po koncentracii poskytovať Skupina ESCO JV a jej materské spoločnosti/ekonomické skupiny ČEZ a/alebo SPP. Zároveň úrad zisťoval, v akom rozsahu boli, resp. budú takého činnosti poskytované tretím stranám.

37. Vzhľadom na to, že (ako sa uvádza v Oznámení) účelom založenia Skupiny ESCO JV je poskytovanie energetických služieb zameraných na dosahovanie energetických úspor (najmä prostredníctvom spoločnosti eDome), ktoré bude Skupina ESCO JV poskytovať spolu s ďalšími činnosťami, ako napríklad: inštalácia/výstavba, údržba a servis energetických zariadení, úrad sa prioritne zaoberal týmito činnosťami. Taktiež zohľadnil ďalšie činnosti, ktorými sa Skupina ESCO JV bude zaoberať, a to: výroba a dodávka tepla (najmä prostredníctvom spoločnosti Spravbytkomfort); poskytovanie služieb správy a údržby objektov (Spravbytkomfort); výstavba a prevádzka lokálnych distribučných sústav zemného plynu/elektriny a maloobchodná dodávka zemného plynu/elektriny (najmä prostredníctvom ČEZ DS, KLF-D); inštalácia, opravy a údržba tepelných zariadení a dodávka tepla (prostredníctvom ČSS).

38. V nadväznosti na vyššie uvedené tovary (služby), ktoré bude poskytovať Skupina ESCO JV, do úvahy pripadali taktiež nasledujúce tovary (služby) poskytované podnikateľmi, ktorí vytvárajú predmetný spoločný podnik, a to Skupinou ČEZ a Skupinou SPP:

- maloobchodný predaj zemného plynu a maloobchodný predaj elektriny (v členení podľa charakteristík jednotlivých typov odberateľov), keďže v týchto činnostiach budú pôsobiť Skupina ČEZ, Skupina SPP, ako aj Skupina ESCO JV a zároveň vzhľadom na to, že v istom ohľade je možné identifikovať ne-horizontálny vzťah medzi týmito službami a službami multi-technickej správy/údržby vrátane technického FM a energetických služieb,
- výroba a dodávka tepla, a to vzhľadom na prepojenie na maloobchodné dodávky vstupnej komodity (v predmetnom prípade zemného plynu) a zároveň ako

- odberateľský vzťah k službám multi-technickej správy/údržby vrátane technického FM a energetickým službám,
- distribúcia elektriny a distribúcia zemného plynu, keďže tieto činnosti sú vo vertikálnom vzťahu s maloobchodnými dodávkami danej komodity a taktiež v ne-horizontálnom vzťahu so službami multi-technickej správy/údržby vrátane technického tzv. facility manažmentu a energetických služieb.

39. Vo vzťahu k vyššie uvedeným tovarom sa úrad zaoberal identifikovaním relevantných trhov, pričom vychádzal zo znenia § 3 ods. 2 až ods. 4 zákona, so zohľadnením informácií uvedených v Oznámení, z verejne prístupných informácií zverejnených MH SR o energetických službách, taktiež podporne vychádzal z materiálu EK ohľadne identifikovania relevantného trhu<sup>16</sup> a z jej rozhodovacej praxe v predmetných oblastiach.

Čo sa týka ostatných služieb, ktoré ekonomické skupiny Oznamovateľov v SR poskytujú tak, ako sa v Oznámení uvádza<sup>17</sup>, úrad zistil, že nebol dôvod na to, aby ich v predmetnom prípade detailne analyzoval.

### III.1 SLUŽBY MULTITECHNICKEJ SPRÁVY/ÚDRŽBY VRÁTANE TECHNICKÉHO FACILITY MANAŽMENTU A POSKYTOVANIE ENERGETICKÝCH SLUŽIEB

#### *Informácie z oznámenia koncentrácie*

40. Oznamovatelia uviedli, že podľa Zákona o energetickej efektívnosti<sup>18</sup> energetické služby zahŕňajú služby zamerané na dosiahnutie úspor energií. Tieto môžu predstavovať komplex služieb, vrátane služieb prevádzky a údržby príslušných technológií, čo je aj podstatou služieb multi-technickej správy/údržby. Podporné energetické služby (ďalej ako „PES“) sú v porovnaní s garantovanými energetickými službami (ďalej ako „GES“)<sup>19</sup> všeobecne menej sofistikované a komplexné a neobsahujú prvok zaručenej úspory energií. PES poskytuje podľa Oznamovateľov značný počet spoločností, ktoré poskytujú služby tzv. facility managementu (ďalej len „FM“), resp. správy budov. Vzhľadom na relatívne jednoduchý licenčný postup môže podľa Oznamovateľov každá zo spoločností poskytujúcich FM a/alebo iné služby multi-technickej správy/údržby pomerne ľahko rozšíriť svoje činnosti na poskytovanie GES.

41. V Oznámení sa uvádza, že poskytovanie služieb multi-technickej správy/údržby vrátane technického FM a poskytovanie energetických služieb tvoria jeden tovarový relevantný trh (ďalej len „MTSÚFME“)<sup>20</sup>. Ako dôvod Oznamovatelia uviedli, že

<sup>16</sup> OZNÁMENIE KOMISIE o definícii relevantného trhu na účely práva hospodárskej súťaže spoločenstva (97/C 372/03).

<sup>17</sup> Ide o poskytovanie nasledujúcich služieb: poskytovanie veľkoobchodných dodávok plynu v SR vrátane rakúskeho plynárenského hubu CEGH; výroba a veľkoobchodné dodávky elektriny v SR; finančné obchodovanie s elektrinou, bilančné a podporné služby prenosovej sústavy v SR a obchodovanie s CO<sup>2</sup> emisnými právami (vrátane emisných povolení a tzv. CRE jednotiek); dodávky chladu v SR a poskytovania verejného osvetlenia a ďalších mestských elektrických zariadení v SR.

<sup>18</sup> Zákon č. 321/2014 Z. z. o energetickej efektívnosti v platnom znení.

<sup>19</sup> Oznamovatelia považujú označenie garantovaných energetických služieb ako GES alebo ako EPC za ekvivalenty, pričom označenie EPC sa používa ako komerčný pojem alebo vo vzťahu k Európskej únii.

<sup>20</sup> Oznamovatelia poukázali na rozhodnutie M.7137 - EDF/Dalkia zo dňa 25. 06. 2014, v ktorom EK dospela k záveru, že poskytovanie služieb multi-technickej správy a údržby vrátane služieb optimalizácie spotreby energií (poskytovaných na základe tzv. „Zmlúv o energetickej efektívnosti“



podnikatelia poskytujúci služby multi-technickej správy/údržby vrátane technického FM často poskytujú aj služby zamerané na optimalizáciu spotreby energií, ako napríklad: renovácia budov a vybavenia, správa/údržba vykurovacích a/alebo chladiacich systémov alebo monitorovanie a kontrola spotreby energií<sup>21</sup>. Taktiež odberatelia vyžadujú služby navrhnuté na mieru a zvyčajne zahŕňajúce ako služby multi-technickej správy/údržby vrátane technického FM, tak aj služby optimalizácie spotreby energií, pričom väčšina konkurentov je tieto služby schopná komplexne zastrešiť. Zároveň uviedli, že súčasťou tohto tovarového relevantného trhu je podľa Oznamovateľov aj poskytovanie služieb údržby a servisu technologických zariadení v energetike a/alebo niektoré z inžinierskych služieb v oblasti elektrotechnických a strojných inštalácií/montáží, taktiež požadovaných odberateľmi v rámci požiadavky komplexného riešenia zákazky.

42. Na výzvu úradu v rámci prednotifikačných kontaktov ohľadne identifikácie konkrétnych poskytovateľov služieb za jednotlivé vyššie uvedené oblasti v rámci Oznamovateľmi široko identifikovaného tovarového relevantného trhu Oznamovateľa uviedli, že prevažná väčšina najvýznamnejších poskytovateľov služieb multi-technickej správy/údržby vrátane technického FM poskytuje určitú formu energetických služieb, resp. služieb zameraných na dosahovanie úspory energií. Súťažitelia označení „\*“ sú poskytovateľmi GES<sup>22</sup>: (i) Atalian SK<sup>23</sup>, (ii) Strabag Property and Facility Services<sup>\*24</sup>, (iii) Veolia Energia Slovensko<sup>\*25</sup>, (iv) ISS Facility Services<sup>26</sup>, (v) Engie Services<sup>\*27</sup>, (vi) Slovenské elektrárne – energetické služby<sup>\*28</sup>, (vii) KOOR<sup>\*29</sup>, (viii) innogy Solutions<sup>\*30</sup> (primárne zamerané na energetické služby) a (ix) Danube Facility Services<sup>31</sup>.

43. Ďalej sa v Oznámení uvádza, že vyššie uvedení poskytovatelia služieb MTSÚFME vo významnejšej miere neposkytujú služby opráv/údržby a/alebo inštalácií/montáží komplexnejších energetických technológií a/alebo energetických

---

(EPC), resp. zmlúv o poskytovaní garantovaných energetických služieb (GES), ktorých obsahom je zabezpečenie merateľných energetických úspor) tvorí tovarový relevantný trh na účely posúdenia danej koncentrácie. EK taktiež uviedla, že nie je opodstatnená ani žiadna ďalšia segmentácia tohto trhu napr. podľa „typu zákazníka“, „typu budovy“ alebo „typu služby“.

<sup>21</sup> Komplexné služby zamerané na zníženie spotreby energií u odberateľa týchto služieb Oznamovateľa vo svojich interných materiáloch označujú aj ako ESCO služby. Úrad v niektorých v tomto texte uvádzaných vyjadreniach Oznamovateľov k týmto komplexným službám ponechal ich označenie ako ESCO služby.

<sup>22</sup> Oznamovateľa poukázali na zoznam poskytovateľov predmetných služieb zverejnený na stránke MH SR: <https://www.mhsr.sk/uploads/files/rITGa8EX.pdf>

<sup>23</sup> <https://atalian.sk/technicka-sprava/>

<sup>24</sup> <http://www.strabag-pfs.sk/databases/internet/public/content.nsf/web/SK-STRABAGPFS.SK-HOME-NA%C5%A0E%20SLU%C5%BDBY#?men1=2&sid=20&h=2>

<sup>25</sup> <https://vesr.sk/sk/energeticke-sluzby>

<sup>26</sup> <https://www.sk.issworld.com/nase-sluzby/Property-services/energy-management>

<sup>27</sup> <https://www.engie.sk/sluzby/energeticke-sluzby>

<sup>28</sup> <https://energeticke-sluzby.sk/energeticke-efektivnost/>

<sup>29</sup> <http://www.koor.sk/energeticke-sluzby.html>

<sup>30</sup> V Oznámení sa uvádza, že aj napriek nižším indikovaným tržbám, boli spoločnosti SE-ES a innogy Solutions zahrnuté do zoznamu najvýznamnejších poskytovateľov z dôvodu, že spoločnosť SE-ES de facto patrí k jedným z najvýznamnejších poskytovateľov daných služieb na trhu avšak jej tržby z projektov bolo veľmi ťažké identifikovať a spoločnosť innogy Solutions môže po obnovení svojej činnosti a s prihliadnutím na zázemie významnej skupiny predstavovať hráča, ktorý môže získať z krátkodobého hľadiska solídne postavenie na trhu.

<sup>31</sup> V Oznámení sa uvádza, že Danube Facility Services sa okrem primárneho zamerania na facility manažment a správu budov zameriava aj na služby optimalizácie a energetického manažmentu a opravy a údržby HVAC zariadení. <https://d-fs.sk/sluzby/>.

celkov. Podľa Oznamovateľov však aj tieto spoločnosti poskytujú určitú časť služieb opráv a údržby a/alebo inštalácií a montáží vo vzťahu k menej komplexným energetickým zariadeniam a môžu poskytnúť aj komplexnejšie služby (napr. s využitím sub-dodávok) alebo v rámci konzorcia na *ad hoc* báze. Niektoré zo spoločností uvádzaných v osobitných prehľadoch spoločností poskytujúcich služby opráv/servisu a inštalácií/montáží technologických zariadení v energetike poskytujú čiastočne aj menej špecifické služby multi-technickej údržby/správy (napr. PPA Power DS<sup>32</sup>, ENE-TEP<sup>33</sup>) a/alebo aj priamo služby súvisiace s optimalizáciou spotreby energií (napr. PPA Power DS<sup>34</sup>). Tieto skutočnosti podľa Oznamovateľov teda podporujú zahrnutie uvedených služieb do širšieho trhu poskytovania služieb MTSÚFME.

44. Podľa Oznamovateľov nie je dôvod na to, aby bol predmetný tovarový relevantný trh segmentovaný z hľadiska typu zákazníka a taktiež ani z hľadiska typu objektu, vo vzťahu ku ktorému sa daná služba poskytuje. Ako dôvody na uvedené tvrdenie uviedli nasledujúce informácie:

- Viacerí poskytovatelia služieb MTSÚFME (vrátane tých najvýznamnejších) poskytujú svoje služby širokej škále zákazníkov, vrátane zákazníkov z priemyselného, komerčného a verejného sektora.<sup>35</sup> Rovnako tak Skupina ESCO JV bude schopná poskytovať svoje služby domácnostiam a malým podnikom, pričom sa však predpokladá, že sa predovšetkým bude zameriavať na [.....].  
.....]. - [...] *obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácie z AZ*
- Z hľadiska dopytu musí byť poskytovateľ štandardne pripravený ponúknuť individualizovanú službu na mieru, zahŕňajúcu jednu alebo viacero služieb MTSÚFME, bez ohľadu na typ zákazníka a väčšina hlavných hráčov na trhu je schopná poskytovať s prihliadnutím na podobnú podstatu poskytovaných služieb, tieto služby buď priamo, alebo prostredníctvom subdodávok, akémukoľvek typu zákazníka.
- Tieto služby je možno poskytovať širokej škále zákazníkov naprieč všetkými sektormi ekonomiky využívajúcimi budovy a/alebo energetické zariadenia. Zákon o energetickej efektívnosti priamo vyžaduje, aby akékoľvek veľké podniky (t. j. podniky, ktoré nespĺňajú definíciu mikropodniku, malého podniku a/alebo stredného podniku)<sup>36</sup> uskutočnili energetický audit (ktorý je súčasťou služieb na optimalizáciu spotreby energií) aspoň raz za štyri roky, pričom medzi tieto podniky sa môžu zaraďovať aj verejné subjekty, resp. spoločnosti kontrolované verejnými subjektami spĺňajúce danú definíciu. Tieto veľké podniky sú zároveň legislatívnym systémom motivované, aby realizovali opatrenia na optimalizáciu spotreby energií.
- Skupina ČEZ, ktorá sa prevažne (s výnimkou aktivít podnikateľa Spravbytkomfort, ktorý bude vložený do spoločného podniku) [.....].  
.....].

<sup>32</sup> <https://www.ppa.sk/co-robime/>

<sup>33</sup> <http://www.enetep.sk/node/269>

<sup>34</sup> <https://www.ppa.sk/co-robime/>

<sup>35</sup> <https://atalian.sk/pokrytie/>, <https://www.engie.sk/referencie>, <https://www.veolia.sk/o-nas/veolia-v-slovenskej-republike/energia>, <https://energetickesluzby.sk/referencie>, <http://koor.sk/referencie.html>, <http://www.strabag-pfs.sk/databases/internet/public/content.nsf/web/SK-STRABAGPFS.SK-HOME-REFERENCIE#?men1=4&sid=40&h=4>, <https://d-fs.sk/spravovane-projekty/>

<sup>36</sup> Oznamovatelia uviedli, že predovšetkým ide o podniky, ktoré zamestnávajú viac ako 250 osôb a ktorých ročný obrat presahuje 50 mil. EUR a/alebo celková ročná súvaha presahuje 43 mil. EUR.

Rozdiely skôr existujú, pokiaľ ide o realizáciu služieb v konkrétnych prípadoch, pričom rozdiel medzi produktmi/riešeniami použitými pre konkrétne projekty môže byť pomerne vysoký. Komplexnosť a sofistikovanosť týchto služieb primárne závisí od potrieb zákazníka. Na druhej strane môžu byť riešenia použité v konkrétnom prípade vhodné pre všetky typy zákazníkov. - [...] *dôverná informácia podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; uplatňovanie segmentácie*

45. Ohľadne spôsobu nákupu služieb v rámci široko zadaného trhu služieb MTSÚFME sa v Oznámení uvádza, že väčší zákazníci zvyčajne používajú výzvy na predloženie ponuky alebo ponukové konania/tendre, pričom zákazníci z verejného sektora vo všeobecnosti podliehajú pravidlám verejného obstarávania. Menšie a stredné podniky a domácnosti vo všeobecnosti nepoužívajú žiadny špecifický nákupný režim a služby odberajú na základe vlastného prieskumu trhu.

46. Oznamovatelia taktiež uviedli, že vyššie uvedený popis vo všeobecnosti platí vo vzťahu ku všetkým službám poskytovaným v rámci širšieho trhu služieb MTSÚFME, pričom nákupné režimy vo všeobecnosti zodpovedajú skôr typom zákazníkov (resp. ich veľkosti/charakteru) ako typu nakupovanej/obstarávanej služby.

47. Poskytovatelia energetických služieb podľa Oznamovateľov zväčša poskytujú svojim odberateľom celý komplex služieb, a to okrem energetického auditu obsahujúceho zhodnotenie stavu energetickej náročnosti daného objektu/výrobného procesu a návrhu na zníženie energetických požiadaviek predmetu posúdenia, taktiež realizáciu činností vedúcich k energetickým úsporám, ako napríklad inštaláciu, správu a údržbu meracích a kontrolných systémov, energetických a iných zariadení (osvetlenia, HVAC a pod.). Podľa Oznamovateľov tieto činnosti taktiež patria na tovarový relevantný trh poskytovania služieb MTSÚFME, pretože často spolu predstavujú komplexné riešenia prispôbené potrebám konkrétnych zákazníkov s cieľom znížiť spotrebu energií. Okrem toho, poskytovatelia služieb MTSÚFME bežne ponúkajú aj širokú škálu montážnych, údržbárskych a servisných prác, ktoré poskytujú buď priamo alebo prostredníctvom subdodávateľov.

48. Podľa Oznamovateľov, aj keby bol trh hypoteticky ďalej segmentovaný na základe jednotlivých služieb zahrnutých v obsahu služieb MTSÚFME, ako je údržba a servis technologických zariadení v energetike a/alebo niektoré z inžinierskych činností v oblasti elektrotechnických a strojných inštalácií/montáží, koncentrácia nebude viesť k žiadnym obavám z narušenia hospodárskej súťaže ani v súvislosti s týmito typmi služieb, predovšetkým vzhľadom na obmedzené trhové postavenie podnikateľov, ktorí sa majú vložiť do Skupiny ESCO JV a prítomnosť viacerých silnejších konkurentov na trhu v ktoromkoľvek z týchto segmentov.

49. Priestorový relevantný trh vyššie uvádzaného široko identifikovaného tovarového relevantného trhu poskytovania služieb MTSÚFME je podľa Oznamovateľov národný<sup>37</sup>. Svoje tvrdenie odôvodnili tým, že existuje značný počet

---

<sup>37</sup> Oznamovatelia poukázali na rozhodnutie M.7137 - EDF/Dalkia zo dňa 25. 06. 2014, v ktorom EK dospela k záveru, že predmetný tovarový relevantný trh je národný, pričom zohľadnila najmä skutočnosť, že (i) viacerí podnikatelia pôsobiaci na trhu boli schopní poskytnúť služby multi-technickej správy/údržby na celoštátnej úrovni a (ii) verejné obstarávania organizované verejnými obstarávateľmi za účelom obstarania daných služieb sa tiež vyhlasovali na celoštátnej úrovni.

účastníkov trhu, ktorí poskytujú tieto služby na celom území SR, zároveň poukázali na celkovú homogenitu podmienok ich poskytovania (vrátane licenčných a cenových podmienok) na celom území SR. Konkrétne uviedli, že všetci hlavní hráči na danom trhu dokážu realizovať projekty na celom území Slovenska; dopravné náklady z hľadiska celkovej rentability nehrajú významnú úlohu pri schopnosti poskytovať služby na území SR.

50. Taktiež uviedli, že poskytovanie služieb na celoslovenskej báze je rentabilné najmä vo vzťahu k sofistikovanejším službám poskytovaným najmä pre zákazníkov s viacerými objektmi po celom území SR, pričom pri menej sofistikovaných službách s nízkou pridanou hodnotou (napr. služby v oblasti správy bytového fondu len v určitej obmedzenej oblasti) sa na tieto služby sústreďia primárne lokálni hráči v danej oblasti, avšak je možné aj pôsobenie celoslovenských hráčov najmä ak dôjde k agregácii väčšieho počtu spravovaných objektov a/alebo ku spojeniu s ďalšími službami zvyšujúcimi pridanú hodnotu.

51. Podľa informácií uvádzaných v Oznámení, služby, tvoriace daný tovarový relevantný trh, sú predávané s využitím interných centrálnych obchodných tímov (pre celé územie SR), avšak pre zabezpečenie pravidelnejšieho kontaktu so zákazníkmi v regiónoch môže byť výhodné mať zástupcu v bližšej dostupnosti, čo sa dá riešiť aj pracovnými cestami. Čo sa týka Skupiny ESCO JV, spoločný podnik bude pôsobiť na celom území SR, pričom [.....]. -  
[...] obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; budúce usporiadanie činností v rámci Skupiny ESCO JV

#### Záveru úradu

52. Úrad zistil, že energetické služby sú od 01. 12. 2014 legislatívne upravené v Zákone o energetickej efektívnosti. Podľa § 15 ods. 1 zákona o energetickej efektívnosti energetická služba je služba poskytovaná na základe zmluvy<sup>38</sup> uzatvorenej medzi poskytovateľom energetickej služby a prijímateľom energetickej služby, v dôsledku ktorej dochádza k preukázateľne overiteľným a merateľným alebo k odhadnuteľným úsporám energie a k zlepšeniu energetickej efektívnosti a ktorá umožňuje dosiahnuť finančnú alebo materiálnu výhodu pre všetky zmluvné strany, získanú energeticky účinnejšou technológiou alebo činnosťou, ktorá zahŕňa prevádzku, údržbu alebo kontrolu, potrebnú na poskytovanie energetickej služby.

---

<sup>38</sup> Zákon o energetickej efektívnosti špecifikuje povinný obsah zmluvy o energetickej efektívnosti, ak sa poskytovanie energetickej služby dotýka verejného sektora.

53. Energetická služba sa podľa predmetného zákona poskytuje ako PES<sup>39</sup> alebo ako GES<sup>40</sup>, pričom poskytovanie GES je viazané na živnosť. MH SR vedie na svojej webstránke zoznam poskytovateľov PES<sup>41</sup>, ako aj zoznam poskytovateľov GES<sup>42</sup>.

54. Povinnosť obstarávať výrobky a služby s vysokou energetickou efektívnosťou sa vzťahuje na verejných obstarávateľov a je ustanovená zákonom č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov<sup>43</sup>.

55. Čo sa týka poskytovania služieb multi-funkčnej správy/údržby vrátane technického FM, úrad v rámci svojej rozhodovacej činnosti<sup>44</sup> zistil, že služby FM sa môžu obstarávať ako balík služieb napríklad všeobecný a technický FM, prípadne obchodný FM alebo len jeden typ služieb FM (napr. služby všeobecného FM) alebo sa obstaráva len jedna konkrétna služba (napr. upratovanie alebo údržba zelene).

---

<sup>39</sup> Podľa § 16 ods. 1 zákona o energetickej efektívnosti, predmetom zmluvy o poskytnutí PES je: a) poradenská a informačná činnosť o možnostiach úspor energie pre prijímateľa podpornej energetickej služby; b) vzdelávanie a školenie zamestnancov prijímateľa podpornej energetickej služby o zlepšovaní energetickej efektívnosti; c) optimalizácia prevádzky a nákladov zariadenia alebo budovy vo vlastníctve prijímateľa podpornej energetickej služby; d) energetický manažment pre prijímateľa podpornej energetickej služby okrem zavedeného systému energetického manažérstva, alebo e) rozpočítavanie nákladov na teplo alebo teplú vodu podľa osobitného predpisu vykonané pre spoločenstvo vlastníkov bytov a nebytových priestorov v dome alebo pre správcu.

<sup>40</sup> Podľa § 17 ods. 3 zákona o energetickej efektívnosti, predmetom zmluvy o GES je: a) spracovanie energetickej analýzy a realizácia opatrení navrhnutých v energetickej analýze; b) spracovanie energetického auditu a realizácia opatrení navrhnutých v energetickom audite; c) návrh a príprava uceleného projektu zameraného na energetickú efektívnosť, ktorý obsahuje najmä: 1. analýzu existujúceho stavu, 2. návrh opatrení, 3. projektovanie a realizáciu opatrení, inštaláciu projektu a skúšobnú prevádzku, 4. zabezpečenie a preukazovanie dosahovania garantovaných úspor, 5. financovanie projektu; d) prevádzka a údržba energetických zariadení vrátane školenia používateľa, monitorovania a prevádzky systému; e) monitorovanie a hodnotenie spotreby energie po prijatí opatrení na zlepšenie energetickej efektívnosti; f) zabezpečenie palív a energie na účel poskytovania výkonov najmä v oblasti vnútornej klímy v budovách, osvetlenia a prevádzky zariadení, ktoré spotrebúvajú energiu; dodávka energetických zariadení, alebo h) dlhodobá záruka prevádzky inštalovaného nového zariadenia a dosahovaných úspor.

<sup>41</sup> <https://www.mhsr.sk/uploads/files/Y3vfzGnW.pdf>

<sup>42</sup> <https://www.mhsr.sk/uploads/files/rITGa8EX.pdf>, pričom GES môže poskytovať aj osoba, ktorá má trvalý pobyt alebo sídlo na území iného členského štátu EÚ alebo štátu, ktorý je zmluvnou stranou Dohody o Európskom hospodárskom priestore, ak je držiteľom oprávnenia na poskytovanie garantovanej energetickej služby podľa právnych predpisov iného členského štátu Európskej únie alebo štátu, ktorý je zmluvnou stranou Dohody o Európskom hospodárskom priestore.

<sup>43</sup> Podľa § 42 ods. 5 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní v platnom znení, ak ide o obstaranie energeticky významného výrobku, verejný obstarávateľ v opise predmetu zákazky určí požiadavky len na taký energeticky významný výrobok, ktorý spĺňa kritériá najvyššej výkonnosti a patrí do najvyššej triedy energetickej účinnosti podľa osobitného predpisu. Povinnosť obstarávať výrobky, ktoré spĺňajú kritériá najvyššej výkonnosti a patria do najvyššej triedy energetickej účinnosti sa nevzťahuje na zákazky, pri ktorých predpokladaná hodnota je nižšia ako finančné limity podľa § 5 ods. 2 predmetného zákona alebo ak obstaranie výrobku podľa § 42 odseku 5 predmetného zákona v najvyššej triede energetickej účinnosti najvyššej výkonnosti nie je vhodné vzhľadom na efektívnosť nákladov, nie je ekonomicky únosné pre verejného obstarávateľa, nie je technicky vhodné alebo neumožňuje hospodársku súťaž.

<sup>44</sup> Úrad sa týmito službami zaoberal v prípade koncentrácie spočívajúcej v získaní priamej výlučnej kontroly podnikateľom ATALIAN SK s. r. o., so sídlom Mlynské Nivy 73, 821 05 Bratislava nad podnikateľom AB Facility s. r. o., so sídlom Einsteinova 21, 851 01 Bratislava, rozhodnutie číslo 281/2017/OK-2017/FH/3/1/003 zo dňa 16. 01. 2017.

S cieľom znižovania energetickej náročnosti majiteľa objektov (ako sú napríklad administratívne budovy, nákupné centrá, kultúrne a športové budovy a zariadenia, priemyselné celky), okrem služieb, zameraných najmä na ich správu a údržbu (teda FM), stále vo väčšom rozsahu požadujú taktiež poskytnutie služieb, ktoré by zabezpečili zníženie energetickej náročnosti nimi vlastnených (prevádzkovaných) objektov. Tieto služby sa poskytujú v podobe PES alebo v podobe GES (ak ide o sofistikované riešenia s garantovanou úsporou energie, resp. energií).

56. Z uvedeného rozsahu činností, ktoré Zákon o energetickej efektívnosti špecifikuje v rámci poskytovania PES a taktiež v rámci poskytovania GES je zrejmé, že poskytovanie PES sa v istom rozsahu prekrýva s poskytovaním služieb multi-technickej správy/údržby vrátane najmä technického FM. Za účelom schopnosti poskytovateľa GES garantovať ním špecifikovanú energetickú úsporu, poskytovateľ GES taktiež poskytuje služby multi-technickej správy/údržby vrátane technického FM; služby inštalácie, servisu a údržby meracích, energetických a iných zariadení, čo však nevyklučuje, že tieto služby sú poskytované sub-dodávateľsky prostredníctvom iných podnikateľov.

V prípade poskytovania GES sú nosnými službami služby energetickej efektívnosti (pričom paralelne s poskytnutím GES môžu byť poskytované PES). Na túto skutočnosť poukazuje aj vyjadrenie Oznamovateľov<sup>45</sup> ohľadne toho, že spoločnosť e-Dome ako poskytovateľ GES (tieto poskytuje pre nasledujúce kategórie objektov<sup>46</sup>: zdravotnícke budovy, administratívne budovy, kultúrne a vzdelávacie budovy, obchodné a priemyselné budovy, hotely, iné objekty) poskytuje taktiež služby multi-technickej správy/údržby vrátane FM, avšak len ako súčasť týchto energetických služieb, [.....]. - [...] *dôverná informácia podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; rozsah poskytovaných služieb*

57. Vyššie uvádzané informácie poukazujú na to, že aj keď z hľadiska dopytovej substitúcie nie je možné považovať služby multi-funkčnej správy/údržby vrátane služieb technického FM a PES za zhodné a ani zastupiteľné tovary, z hľadiska ponukovej zastupiteľnosti by bolo možné za účelom vyhodnotenia predmetnej koncentrácie zo súťažného hľadiska uvažovať o zaradení týchto služieb na jeden tovarový relevantný trh. Na schopnosť poskytovateľov služieb multi-funkčnej správy/údržby vrátane služieb technického FM poskytovať aj PES poukazujú informácie uvádzané v Oznámení, z ktorých vyplýva, že takmer všetci poskytovatelia multi-funkčnej správy/údržby vrátane služieb technického FM poskytujú taktiež PES v nejakom rozsahu.

58. Rovnako služby multi-funkčnej správy/údržby vrátane služieb technického FM a GES z dopytového hľadiska nie je možné považovať za zastupiteľné tovary, keďže tieto služby neuspokojujú rovnaké potreby odberateľov. Ponuková zastupiteľnosť týchto služieb však nie je tak zrejmá ako v prípade PES, a to najmä s ohľadom na skutočnosť, že poskytovanie GES predstavuje vysoko sofistikované služby, ktoré vyžadujú špecifické know-how a s tým súvisiacich vhodných odborníkov na ich poskytovanie<sup>47</sup>,

---

<sup>45</sup> Strana 58 Oznámenia.

<sup>46</sup> Zdroj: web stránka eDome <https://www.e-dome.sk/referencie>

<sup>47</sup> Ide o odborníkov v oblasti stavebnej fyziky, technologického zabezpečenia budov (vetranie, kúrenie, chladenie, atď.), meraní a regulácie, monitoringu a prevádzky technológií v budovách. Zdroj: <https://www.e-dome.sk/o-spolocnosti>

materiálne vybavenie<sup>48</sup>, taktiež vysoké investície zo strany ich poskytovateľa, ktorých návratnosť je dlhodobá, vrátane poskytnutia garancie zákazníkovi. V Oznámení sa uvádza, že ([.....]). Táto skutočnosť zvyšuje náklady na poskytovanie GES, a teda zvyšuje bariéry vstupu napriek nízkym administratívnym bariéram (v zmysle jednoduchej licenčnej politiky)<sup>49</sup>. - [...] *obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácie o budúcej stratégii Skupiny ESCO JV*

Tieto úradom uvádzané skutočnosti zároveň potvrdzujú informácie poskytnuté na žiadosť úradu Oznamovateľmi, z ktorých vyplýva, že okruh poskytovateľov GES je podstatne užší ako je okruh poskytovateľov služieb multi-funkčnej správy/údržby vrátane služieb technického FM (z informácií poskytnutých Oznamovateľmi vyplýva, že poskytovatelia technického FM zväčša taktiež poskytujú aj PES, avšak len niektorí z nich poskytujú GES<sup>50</sup>).

59. Rovnako tak nie je možné identifikovať dopytovú substitúciu poskytovania na jednej strane jednotlivých služieb inštalácií, údržby a servisu energetických a iných zariadení (merače, kontrolné systémy spotreby energií, osvetlenie, HVAC a pod.) a na strane druhej GES (poskytovaných v niektorých prípadoch danému odberateľovi paralelne s PES), keďže tieto služby uspokojujú rôzne potreby odberateľov. Z informácií poskytnutých Oznamovateľmi ponuková zastupiteľnosť týchto služieb nie je zrejmá, pričom v Oznámení uvedený okruh poskytovateľov služieb inštalácií, údržby a servisu energetických a iných zariadení a okruh poskytovateľov GES skôr naznačuje neexistenciu ponukovej zastupiteľnosti. Úrad neuzavrel otázku, či tieto služby patria na jeden tovarový relevantný trh spolu s ostatnými službami tak, ako uvádzajú Oznamovatelia. Dôvodom bola skutočnosť, že z informácií uvádzaných v Oznámení ohľadne poskytovania služieb inštalácií, údržby a servisu energetických a iných zariadení poskytnutých Skupinou ČEZ a spoločnosťami vkladaných do Skupiny ESCO JV<sup>51</sup> v SR vyplýva, že tieto v roku 2019 boli realizované v obmedzenom rozsahu. Úrad tiež zisťoval postavenie Skupiny ČEZ, ako aj budúce postavenie Skupiny ESCO JV samostatne v oblasti poskytovania PES a GES, ktoré budú nosnou podnikateľskou

<sup>48</sup> Z interného materiálu podnikateľa SPP (predloženého v rámci prednotifikačných kontaktov) [.....], vyplýva, že poskytovanie energetickej služby si vyžaduje [.....]

[.....]. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmie byť sprístupnené priamo zástupcom podnikateľa ČEZ ESCO, avšak môže byť sprístupnené právnomu zástupcovi podnikateľa ČEZ ESCO; špecifikácia podmienok poskytovania energetických služieb*

<sup>49</sup> [.....]. - [...] *dôverné informácie podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; obsah interných materiálov predmetných podnikateľov*

<sup>50</sup> Medzi hlavné spoločnosti, [.....], podľa Oznamovateľov patria: (i) Slovenské elektrárne – energetické služby, a.s., (ii) Engie Services, a.s., (iii) KOOR s.r.o.; taktiež spoločnosti: (v) Veolia Energia Slovensko, a.s. a rovnako na tomto segmente začína byť aktívny aj podnikateľ (iv) Amper Savings, s.r.o. - [...] *dôverná informácia podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácia o konkurencii*

<sup>51</sup> V Oznámení sa uvádza, že Skupina SPP tieto služby neposkytuje.

činnosťou predmetného spoločného podniku. Nebol teda dôvod na to, aby sa úrad v rámci posúdenia horizontálnych a ne-horizontálnych účinkov koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže zaoberal samostatne poskytovaním služieb inštalácií, údržby a servisu energetických a iných zariadení (merače, kontrolné systémy spotreby energií, osvetlenie, HVAC a pod.).

60. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti, úrad v prípade predmetnej koncentrácie neuzavrel otázku identifikácie tovarového relevantného trhu vo vzťahu k poskytovaniu energetických služieb, ktoré budú podľa Oznámenia nosnou podnikateľskou činnosťou Skupiny ESCO JV v SR a posúdil vplyv predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže z hľadiska jeho nasledujúcich alternatívnych (širších, ako aj užších) vymedzení, a to poskytovanie:

- služieb MTSÚFME,
- služieb multi-technickej správy/údržby vrátane technického FM,
- PES a GES (eventuálne GES ako najužšiu alternatívu).

Informácie uvádzané v Oznámení vo vzťahu k poskytovaniu energetických služieb naznačujú, že priestorová dimenzia tohto segmentu Oznamovateľmi široko identifikovaného relevantného trhu poskytovania služieb MTSÚFME, ako aj užších alternatívnych tovarových vymedzení, je daná územím SR.

### III.2 MALOOBCHODNÉ DODÁVKY ZEMNÉHO PLYNU

61. Skupina ČEZ, ako aj Skupina SPP sú maloobchodnými dodávateľmi zemného plynu rôznym typom odberateľov. Svoje podnikateľské činnosti v predmetnej oblasti nevkladajú do Skupiny ESCO JV, avšak jedna zo spoločností vkladných do Skupiny ESCO JV v nevýznamnom rozsahu maloobchodne dodáva zemný plyn odberateľom. Z tohto dôvodu a taktiež vzhľadom na to, že na jednej strane maloobchodné dodávky zemného plynu a na strane druhej služby MTSÚFME možno chápať ako služby v ne-horizontálnom vzťahu. V Oznámení boli uvedené aj informácie týkajúce sa maloobchodných dodávok zemného plynu.

62. Podľa Oznamovateľov do úvahy prichádza nasledujúca segmentácia maloobchodných dodávok zemného plynu, a to s ohľadom na typ odberateľa<sup>52</sup>:

- (a) dodávky zemného plynu veľkým priemyselným odberateľom s ročnou spotrebou plynu vyššou ako 60,000 m<sup>3</sup>, čo zodpovedá 645,36 MWh, resp. 641,4 MWh<sup>53</sup>;

---

<sup>52</sup> V Oznámení sa uvádza, že takúto segmentáciu EK evidentne posudzovala aj v konaní M.8870 - E.ON/INNOGY, pričom je tak možné usudzovať na základe obsahu formulára adresovaného v rámci procesu posudzovania predmetnej koncentrácie podnikateľovi SPP. Oznamovatelia taktiež poukázali na rozhodnutia EK: M.7927 – EPH / ENEL /SE zo dňa 25.7.2016, bod 33.; M.6984 - EPH/STREDOSLOVENSKA ENERGETIKA zo dňa 19. 11. 2013, body 27. až 29.; M.5740 - Gazprom/A2A/JV zo dňa 16. 06. 2010; M.4180 - Gaz de France/Suez zo dňa 14. 11. 2006; M.3868 - Dong/Elsam/Energi E2 zo dňa 14. 03. 2006; M. 3440 - EDP/ENI/GDP zo dňa 09. 12. 2004.

<sup>53</sup> V Oznámení sa uvádza, že podnikateľ SPP interne pre účely segmentácie využíva [.....]

[.....].  
- [...] dôverné informácie podnikateľa SPP, ktoré nesmie byť sprístupnené priamo zástupcom podnikateľa ČEZ ESCO, avšak môže byť sprístupnené právnomu zástupcovi podnikateľa ČEZ ESCO; interné informácie o spôsobe prepočtu na účely segmentácie



- (b) dodávky zemného plynu malým odberateľom alebo malým a stredným podnikateľom (ďalej len „MSP“) s ročnou spotrebou nižšou ako 60,000 m<sup>3</sup>, s možným delením na:
  - i. neregulované dodávky MSP s ročnou spotrebou zemného plynu medzi 100 MWh a 60,000 m<sup>3</sup>,
  - ii. regulované dodávky MSP s ročnou spotrebou zemného plynu do 100 MWh;
- (c) dodávky zemného plynu domácnostiam.

63. Maloobchodné dodávky zemného plynu jednotlivým vyššie uvedeným kategóriám odberateľov predstavujú podľa Oznamovateľov samostatné tovarové relevantné trhy z viacerých dôvodov. Oznamovatelia poukázali na rozdielne požadované objemy dodávok zemného plynu, rozdielne zákaznicke preferencie, rozdielny spôsob a špecifické stratégie nákupu zemného plynu; taktiež na to, že vo vzťahu k regulovaným MSP a k domácnostiam sa uplatňuje cenová regulácia<sup>54</sup>, ako aj iné regulačné mechanizmy podľa zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v platnom znení (ďalej len „Zákon o regulácii v sieťových odvetviach“).

64. Čo sa týka priestorovej dimenzie vyššie uvádzaných tovarových relevantných trhov podľa Oznamovateľov táto by sa mala vymedziť prinajmenšom územím SR a nemala by sa ďalej regionálne segmentovať<sup>55</sup>. SPP aj Skupina ČEZ (prostredníctvom ČEZ SK) pôsobia na celom území SR a určujú svoje maloobchodné ceny dodávok zemného plynu pre celé územie SR, [.....]. - [...] *dôverné informácie podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; spôsob určovania cien*

65. Taktiež podľa Oznamovateľov všetci hlavní konkurenti sú aktívni na celoštátnej úrovni bez ohľadu na segment zákazníkov a cenová regulácia pre maloobchodné dodávky niektorým typom odberateľov, ako aj ceny na trhu, sa všeobecne uplatňujú na celoštátnej úrovni<sup>56</sup>.

66. Úrad za účelom posúdenia predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže otázku identifikácie relevantných trhov v oblasti maloobchodných dodávok zemného plynu jednotlivým typom odberateľov v SR neuzatvoril<sup>57</sup> a v rámci jej posúdenia vychádzal z ich identifikácie tak, ako sa uvádza v Oznámení, pričom v tomto prípade vzhľadom na závery úradu ďalej uvádzané v tomto texte, presná definícia trhov v oblasti maloobchodných dodávok zemného plynu nebola rozhodujúca.

---

<sup>54</sup> V Oznámení sa uvádza, že uplatnenie maximálnych cien plynu pre domácnosti a malé podniky je dané vyhláškou č. 223/2016 Z. z. o cenovej regulácii v plynárstve v platnom znení.

<sup>55</sup> Oznamovatelia poukázali na rozhodnutia EK: M.7927 - EPH/ENEL/SE zo dňa 27. 5. 2016; M.6984 – EPH/Stredoslovenská energetika zo dňa 19. 11. 2013.

<sup>56</sup> Oznamovatelia poukázali na rozhodnutie úradu, ktoré sa týkalo sa akvizície obchodných činností ČEZ Slovensko domácnostiam prostredníctvom VSEH (rozhodnutie č. 2017/FH/3/1/032 zo dňa 23. 11. 2017).

<sup>57</sup> Napríklad v kategórii dodávok zemného plynu veľkým neregulovaným odberateľom by prípadne mohla byť špecifikovaná osobitná kategória odberateľov so špecifickými potrebami charakteru dodávok zemného plynu, a to elektrárne spaľujúce zemný plyn.

### III.3 MALOOBCHODNÉ DODÁVKY ELEKTRINY

67. Skupina ČEZ, ako aj Skupina SPP sú maloobchodnými dodávateľmi elektriny rôznym typom odberateľov. Túto svoju činnosť nevkladajú do Skupiny ESCO JV, avšak jedna zo spoločností vkladanej do Skupiny ESCO JV v nevýznamnom rozsahu maloobchodne dodáva elektrinu odberateľom; taktiež maloobchodné dodávky elektriny odberateľom a služby MFSÚFME možno v istom rozsahu (tak ako sa ďalej uvádza v tomto texte) chápať ako služby v ne-horizontálnom vzťahu. Z týchto dôvodov boli v Oznámení uvedené informácie aj k maloobchodným dodávkam elektriny.

68. V Oznámení sa ohľadne identifikácie tovarového relevantného trhu uvádza, že z hľadiska typu zákazníka, ktorému sa elektrina maloobchodne dodáva, je možné špecifikovať maloobchodné dodávky elektriny:

- (a) veľkým priemyselným zákazníkom, ktorí mali ročnú spotrebu nad 1 GWh;
- (b) koncovým zákazníkom so spotrebou pod 1 GWh, s možným členením na:
  - i. neregulované dodávky MSP s ročnou spotrebou elektriny od 30 MWh do 1 GWh,
  - ii. regulované dodávky MSP s ročnou spotrebou elektriny do 30 MWh;
- (c) domácnostiam<sup>58</sup>.

69. Dôvodom vyššie uvedenej identifikácie samostatných relevantných trhov vo vzťahu k daným kategóriám odberateľov je podľa Oznamovateľov skutočnosť, že niektorí dodávatelia elektriny uplatňujú odlišné ponuky a ceny pre tieto kategórie zákazníkov, taktiež existencia cenovej regulácie<sup>59</sup> pre niektoré z uvedených kategórií odberateľov.

70. Podľa Oznamovateľov priestorové relevantné trhy vyššie uvádzaných tovarových relevantných trhov v oblasti maloobchodných dodávok elektriny sú vymedzené územím SR. Ako dôvod Oznamovatelia uviedli skutočnosť, že hlavní maloobchodní dodávatelia elektriny v daných odberateľských segmentoch sú prítomní na celom území SR, taktiež cenová regulácia sa pre daný typ odberateľov uplatňuje na celonárodnom základe<sup>60</sup>. Oznamovatelia zároveň uviedli, že Skupina ČEZ, ako aj Skupina SPP sú s prihliadnutím na svoje podnikateľské aktivity na celonárodnom trhu vystavení konkurenčnému tlaku na celom území SR, pričom však v regiónoch, ktoré sú tradičnou doménou pôvodných majoritných dodávateľov (t. j. ZSD – ZSE, SSD – SSE, VSD – VSE)<sup>61</sup> sú vystavení súťažnému tlaku najmä týchto tradičných dodávateľov. Okrem súťažného tlaku v daných regiónoch zo strany tradičných dodávateľov sú Skupina ČEZ, ako aj Skupina SPP v rámci dodávok elektriny koncovým zákazníkom tiež vystavení tlaku zo strany menších hráčov, ktorí poväčšine pôsobia na celorepublikovej báze.

---

<sup>58</sup> Oznamovatelia poukázali na rozhodnutie EK M.7927 – EPH/ENEL/SE zo dňa 27. 05. 2016, body 17. a 18.

<sup>59</sup> V Oznámení sa uvádza, že cenová regulácia maximálnych cien elektriny pre domácnosti a malé podniky je stanovená vyhláškou č. 18/2017 Z. z. o regulácii cien v elektroenergetike v znení neskorších predpisov.

<sup>60</sup> Oznamovatelia taktiež poukázali na rozhodnutie EK M.7927 - EPH/ENEL/SE zo dňa 27. 05. 2016, v ktorom EK dospela k záveru, že trh maloobchodnej dodávky elektriny koncovým zákazníkom v SR, ktorí sú pripojení k prenosovej a distribučnej sústave, je vnútroštátny (národný), zahŕňajúci celé územie SR.

<sup>61</sup> Oznamovatelia poukázali na rozhodnutie EK M.8870 – E.ON / INNOGY zo dňa 17. 09. 2019.

71. Úrad za účelom posúdenia predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže otázku identifikácie relevantných trhov v oblasti maloobchodných dodávok elektriny jednotlivým typom odberateľov v SR neuzatvoril a v rámci jej posúdenia vychádzal z ich identifikácie tak, ako sa uvádza v Oznámení, pričom v tomto prípade vzhľadom na závery úradu ďalej uvádzané v tomto texte, presná definícia trhov v oblasti maloobchodných dodávok elektriny nebola rozhodujúca.

#### III.4 VÝROBA A DODÁVKA TEPLA

72. Skupina ČEZ bude v oblasti výroby a dodávok tepla pôsobiť prostredníctvom spoločnosti Bytkomfort (výroba a dodávky tepla v Nových Zámkoch a v Hurbanove) a taktiež v zanedbateľnom rozsahu prostredníctvom cezhraničných dodávok tepla zákazníkom v meste Holíč z teplárne v meste Hodonín v ČR, ktorú prevádzkuje dcérska spoločnosť ČEZ, a to ČEZ TP.

Skupina SPP vlastní teplárenské zariadenia, tieto však primárne používa na výrobu tepla pre vlastné účely (na vykurovanie vlastných budov); dodávky tepla tretím stranám uskutočňuje v zanedbateľnom rozsahu.

73. Zo spoločností, ktoré budú vložené do Skupiny ESCO JV, sa predmetnou činnosťou zaoberá Spravbytkomfort (vyrába a dodáva teplo v meste Prešov) a ČSS (vyrába a dodáva teplo v priemyselnom parku v Partizánskom).

74. V Oznámení sa uvádza, že úrad, ako aj EK považovali vo svojich rozhodnutiach výrobu a dodávku tepla za samostatný tovarový trh zahŕňajúci výrobu a distribúciu pary alebo horúcej vody do budov, distribuovaných prostredníctvom rozvodných sietí vlastnených príslušným výrobcom/distribútorom tepla s tým, že príslušné siete zväčša pokrývajú rôzne (neprekrývajúce sa) geografické územia<sup>62</sup>.

75. Vzhľadom na vyššie uvádzané skutočnosti, ako aj s ohľadom na predchádzajúcu rozhodovaciu prax úradu v predmetnom prípade úrad zoberal do úvahy príslušné lokálne relevantné trhy výroby a dodávok tepla.

#### III.5 DISTRIBÚCIA ELEKTRINY A DISTRIBÚCIA ZEMNÉHO PLYNU

76. V Oznámení sa uvádza, že Skupina ČEZ po vytvorení Skupiny ESCO JV nebude v predmetných oblastiach v SR pôsobiť. Skupina SPP nie je aktívna na trhu distribúcie zemného plynu a ani elektriny. Skupina ESCO JV bude prostredníctvom

---

<sup>62</sup> Oznamovatelia uviedli, že EK v rozhodnutí M.7137 EDF/Dalkia zo dňa 25. 06. 2014 rozlišovala medzi: (i) priamym využívaním teplárenských sietí ich vlastníckmi na jednej strane a (ii) samostatným trhom pre delegovanú správu teplárenských a chladiarenských sietí, ktorý spočíva v správe príslušných teplárenských/chladiarenských sietí vykonávanej treťou stranou (subjektom odlišným od vlastníka siete) na základe rôznych typov zmlúv vrátane koncesíí a PPP projektov na strane druhej. EK ponechala otvorené, či určité prvky tohto trhu môžu tvoriť súčasť trhu služieb multi-technickej správy/údržby. Hoci podľa názoru Oznamovateľov je takéto rozdelenie potenciálne možné, otázka presného vymedzenia produktového trhu v tomto prípade môže zostať otvorená, pretože predmetná koncentrácia nevyvoláva obavy z narušenia hospodárskej súťaže bez ohľadu na definíciu trhu. [...]

[...] žiadna zo spoločností, ktorá bude súčasťou Skupiny ESCO JV a/alebo Skupina ČEZ a/alebo Skupina SPP na tomto trhu nie sú v súčasnosti aktívni. - [...] dôverné informácie podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácie o potenciálnych aktivitách Skupiny ESCO JV

ČEZ DS prevádzkovať distribučné sústavy zemného plynu (do predmetného spoločného podniku sa zo strany Skupiny ČEZ vkladajú 4 distribučné sústavy) a prostredníctvom spoločností ČEZ DS a KLF-D prevádzkovať distribučné sústavy elektriny (do predmetného spoločného podniku sa zo strany Skupiny ČEZ vkladá 9 distribučných sústav), ktoré sú rozptýlené po celom území SR. Ide o prevádzkovanie distribučných sietí na distribúciu zemného plynu prostredníctvom strednotlakových a nízkotlakových potrubí a prevádzkovanie nízkonapäťových vedení na distribúciu elektriny, pričom tieto služby sú využívané dodávateľmi príslušných komodít (t. j. zemného plynu, elektriny). Podľa Oznamovateľov z uvedeného dôvodu sú maloobchodné dodávky elektriny/zemného plynu štandardne považované za vertikálne prepojené s distribúciou elektriny/zemného plynu<sup>63</sup>. Z priestorového hľadiska ide podľa Oznamovateľov o samostatné trhy dané príslušnou distribučnou sieťou/sústavou<sup>64</sup>.

77. Úrad za účelom posúdenia predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže otázku identifikácie relevantných trhov v oblasti distribúcie elektriny a distribúcie zemného plynu neuzatvoril a v rámci jej posúdenia vychádzal z ich identifikácie tak, ako sa uvádza v Oznámení, čo však nemalo vplyv na závery úrady ďalej uvádzané v tomto texte.

#### **IV. DOPADY KONCENTRÁCIE**

78. V Oznámení sa uvádza, že predmetná koncentrácia negatívne neovplyvňuje podmienky hospodárskej súťaže z hľadiska horizontálneho, vertikálneho a ani z hľadiska konglomerátneho, pričom ak boli v danom prípade identifikované ovplyvnené trhy, tak ide de facto iba o technicky ovplyvnené trhy. Svoje tvrdenia Oznamovatelia rozsiahlo odôvodnili.

79. Úrad sa v rámci analýzy vplyvu vytvorenia predmetného spoločného podniku na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu zameril na tie relevantné trhy, na ktorých pôsobí, resp. bude pôsobiť (tak, ako vyplýva zo zmluvnej dokumentácie vo vzťahu k predmetnej koncentrácii) Skupina ČEZ, Skupina SPP a/alebo Skupina ESCO JV a ktoré spĺňajú kritériá na ich identifikovanie ako ovplyvnených alebo potenciálne ovplyvnených relevantných trhov.

80. Vzhľadom na to, že v predmetnom prípade ide o koncentráciu podľa § 9 ods. 5 zákona, úrad v rámci analýzy jej vplyvu na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu vychádzal zo znenia § 12 ods. 1 zákona a taktiež zo znenia § 9 ods. 6 a § 12 ods. 2 zákona<sup>65</sup>. V rámci analýzy horizontálnych, ako aj nehorizontálnych (vertikálnych, resp. konglomerátnych) účinkov predmetnej

---

<sup>63</sup> Oznamovatelia poukázali na rozhodnutia EK: M.7927 – EPH/ENEL/SE zo dňa 27. 05. 2016, body 20., 28. a 64.; M.6984 - EPH/STREDOSLOVENSKA ENERGETIKA zo dňa 19. 11. 2013, body 17. a 26.

<sup>64</sup> Oznamovatelia poukázali na rozhodnutie EK M.7927 – EPH/ENEL/SE zo dňa 27. 05. 2016, body 36. a 38.

<sup>65</sup> Podľa § 9 ods. 6 zákona úrad v konaní o koncentrácii podľa § 9 ods. 5 zákona, ktorá podlieha kontrole úradu a ktorá má za cieľ alebo môže mať za následok koordináciu súťažného správania podnikateľov, posúdi takú koordináciu podľa § 4 a 5 zákona. Podľa § 12 ods. 2 zákona úrad vydá rozhodnutie, že s koncentráciou podľa § 9 ods. 6 súhlasí, ak je koncentrácia v súlade s § 12 ods. 1 zákona a koordinácia súťažného správania nie je zakázaná podľa § 4 ods. 1 zákona.

koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu<sup>66</sup> úrad taktiež podporne vychádzal z materiálov EK<sup>67</sup> a jej rozhodovacej praxe.

#### IV.1 CHARAKTERISTIKA ALTERNATÍVNE IDENTIFIKOVANÝCH TRHOV VO VZŤAHU K POSKYTOVANIU MTSÚFME, POSTAVENIE ÚČASTNÍKOV KONCENTRÁCIE A ICH KONKURENTOV

81. Keďže Skupina ESCO JV sa vytvára za účelom jej pôsobenia najmä v poskytovaní energetických služieb a s nimi súvisiacich služieb, úrad sa najprv zaoberal zisťovaním podmienok hospodárskej súťaže na Oznamovateľmi široko identifikovanom relevantnom trhu poskytovania služieb MTSÚFME v SR, ako aj v jeho jednotlivých segmentoch; taktiež zisťovaním postavenia Skupiny ČEZ a Skupiny SPP pred koncentráciou a plánovaného postavenia Skupiny ESCO JV.

#### *MTSÚFME*

82. Ako je uvedené vyššie, v časti tohto textu venovanému identifikácii relevantných trhov, takýmto spôsobom (t. j. ako poskytovanie služieb MTSÚFME) definovali predmetný trh Oznamovatelia, pričom toto vymedzenie označujú za najvhodnejšiu alternatívu relevantného trhu.

83. Čo sa týka identifikácie postavenia jednotlivých účastníkov koncentrácie, a to Skupiny ČEZ a spoločností vkladaných do Skupiny ESCO JV (keďže Skupina SPP tu podľa ich vyjadrenia nepôsobí) na relevantnom trhu poskytovania služieb MTSÚFME v SR Oznamovatelia uviedli, že nedisponujú presnými údajmi o ich trhovom postavení a ani o trhových podieloch hlavných hráčov. Ďalej poukázali na skutočnosť, že v určitom zmysle možno brať do úvahy informácie, ktoré boli zverejnené Slovenskou asociáciou facility managementu (ďalej len „SAFM“), uvedené v materiáli SAFM Guide 2019, ktorý obsahuje aj informácie o odhadovanej veľkosti technických služieb spojených s poskytovaním služieb FM.

**Tabuľka 1 Prehľad veľkosti trhu poskytovania služieb technického FM v SR**

<b>Technické služby</b>	<b>2017 (EUR)</b>	<b>2018 (EUR)</b>
Technická správa a údržba	250.042.688	263.077.347
Control Engineering	50.455.977	52.715.881
Energetický management	54.977.975	61.250.833
HVAC	54.501.976	60.534.983
Vonkajšie stavby a opravy	20.134.791	21.638.614
CAFM (Computer Assisted Facility Management)	1.237.599	1.405.757
Iné	44.648.780	41.432.592
<b>Celkovo</b>	<b>475.999.786</b>	<b>502.056.007</b>

Zdroj: Oznámenie - SAFM Guide 2019

<sup>66</sup> Rozdiel medzi koncentraciami konglomerátneho typu a horizontálneho typu môže byť nepatrný, napr. ak sa koncentrácia konglomerátneho typu týka tovarov, ktoré nie sú v dostatočnej miere substitúty. (Usmernenia o posudzovaní nehorizontálnych fúzií podľa nariadenia Rady o kontrole koncentrácií medzi spoločnosťami (2008/C 265/07), poznámka pod čiarou 5).

<sup>67</sup> Usmernenia na posudzovanie horizontálnych fúzií podľa nariadenia Rady o kontrole koncentrácií medzi podnikmi (2004/C 31/03); Usmernenia o posudzovaní nehorizontálnych fúzií podľa nariadenia Rady o kontrole koncentrácií medzi spoločnosťami (2008/C 265/07).



služieb MFSÚFME s ohľadom na odhad predpokladanej veľkosti objemu dopytu po danej službe.

**Tabuľka 2 Odhad trhového podielu Skupiny ESCO JV podľa jednotlivých typov služieb**

	Odhad potenciálu v danom segmente (EUR)	Tržby Skupiny ESCO JV (EUR)	Podiel Skupiny ESCO JV
energetické poradenstvo	[...]	[...]74	[10-20] %
HVAC	[...]	[...]75	[0-5] %
prevádzka a údržba energetických zariadení	[...]	[...]76	[0-5] %
výstavba a inštalácia teplárenských a distribučných systémov / projektov	[...]	[...]77	[0-5] %

Zdroj: Oznámenie

[...] obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP

87. Oznamovatelia zároveň uviedli, že takto stanovené údaje majú s prihliadnutím na limitácie vyplývajúce zo spôsobu stanovenia odhadu veľkosti trhu (t. j. [.....] .....]) len veľmi obmedzenú výpovednú hodnotu, pričom ohľadne GES služieb podľa Oznamovateľov dochádza k nezanedbateľnému medziročnému rastu; tento segment má významný potenciál rásť najmä v dôsledku očakávaného nárastu dopytu zo strany subjektov verejného sektora, ktoré budú musieť zvyšovať energetickú efektívnosť svojich budov, zariadení a prevádzok. - [...] dôverné informácie podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácie o spôsobe identifikácie odhadovanej veľkosti celkového energetického trhu

88. V Oznámení boli taktiež poskytnuté odhady trhových podielov najväčších konkurentov za rok 2019, a to: Atalian SK, s. r. o., Bratislava ([5-10] %); Engie Services a. s., Bratislava ([5-10] %); BK a. s., Piešťany ([0-5] %); STRABAG Property and Facility Services, s. r. o., Bratislava ([0-5] %); Veolia Energia Slovensko a. s., Bratislava ([0-5] %). Ako podnikatelia, s ktorými sa spoločnosti vkladané do Skupiny ESCO JV stretávajú v tendroch na poskytnutie týchto služieb, boli označení: [.....] .....]\*. V prípade

<sup>74</sup> Oznamovatelia uviedli, že boli započítané len tržby v oblasti poskytovania GES služieb podnikateľa e-Dome, ktoré tvorili približne [...] % celkových tržieb za služby v roku 2019. - [...] obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO neprístupné priamo zástupcom podnikateľa SPP, avšak prístupné právnomu zástupcovi podnikateľa SPP

<sup>75</sup> Oznamovatelia uviedli, že ide o tržby za služby podnikateľa AZK v roku 2019.

<sup>76</sup> Súčet tržieb za služby spoločností ČEZ DS, projektovaných tržieb spoločnosti KLF-D za rok 2020. Tržby za služby spoločnosti ČSS neboli pripočítavané, [.....] .....]. Trhový podiel by bol však malý (pod [5-10] %), aj ak by boli pripočítané všetky tržby ČSS za poskytovanie služieb. - [...] dôverné informácie podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácie o rozsahu poskytovaných služieb

<sup>77</sup> Súčet tržieb za služby spoločností ČEZ DS, projektovaných tržieb spoločnosti KLF-D za rok 2020. Tržby za služby spoločnosti ČSS neboli pripočítavané, keďže spoločnosť ČSS tieto služby vo všeobecnosti poskytovala len na vnútroskupinovej báze. Trhový podiel by bol však malý (pod [10-20] %), aj ak by boli pripočítané všetky tržby ČSS za poskytovanie služieb. - [...] obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP

menších zákaziek (napr. do 1 mil. EUR) sa na jednotlivých tendroch bežne zúčastňujú aj menší lokálni hráči, pričom nie je výnimkou, že v takýchto tendroch môže súťažiť aj 15 subjektov. - [...], [...]\* *dôverné informácie podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; \*informácia o tendrovej konkurencii*

89. Podľa Oznamovateľov viacerí poskytovatelia týchto služieb sú v ekonomických skupinách s poskytovateľmi maloobchodných dodávok energií, prípadne pôsobia v iných energetických službách, a to: SE-ES (dodávateľ plynu: SE-ES); ZSE Business Services, s. r. o.<sup>78</sup> (dodávateľ plynu: ZSE-E, prevádzkovateľ distribučnej sústavy: ZSD); KOOR (dodávateľ plynu: Dispex); Veolia Energia Slovensko, a. s. (menší dodávateľ plynu a prevádzkovateľ distribučných sústav: Veolia Komodity Slovensko, s.r.o.); innogy Solutions s.r.o. (dodávateľ plynu: innogy, prevádzkovateľ distribučnej sústavy: VSD); SSE (poskytuje energetické služby a dodávky plynu, prevádzkovateľ distribučnej sústavy: SSD)<sup>79</sup>.

90. Ohľadne vývoja dopytu po službách MTSÚFME sa v Oznámení uvádza, že tento trh vo všeobecnosti expanduje. Oznamovatelia predpokladajú, že v nasledovnom období dôležitosť týchto služieb bude rásť, vrátane segmentu verejného sektora<sup>80</sup>, pričom ich využitie je podporované aj rôznymi regulačnými a dotačnými opatreniami. Medzi podporné opatrenia patria napríklad zavedenie povinných kontrol energetickej efektívnosti u veľkých podnikov, vrátane subjektov verejného sektora, spracúvanie každoročných plánov obnovy relevantných budov vlastnených štátnymi orgánmi a vypracovanie vzorovej zmluvy na poskytovanie GES pre využitie subjektmi verejného sektora<sup>81</sup>. Ďalšia expanzia trhu (a s tým súvisiaci rast dopytu) môže byť očakávaná aj s prihladením na zvýšené zavádzanie dotácií pre ekologicky prijateľné riešenia v oblasti optimalizácie spotreby energií, resp. zvyšovania energetickej efektívnosti<sup>82</sup>.

---

<sup>78</sup> Oznamovatelia uviedli, že nemajú k dispozícii presný rozsah služieb poskytovaných touto spoločnosťou, pričom však táto spoločnosť patrí medzi licencovaných poskytovateľov GES služieb.

<sup>79</sup> Na základe verejne dostupných informácií, medzi hlavné činnosti spoločnosti SSE v oblasti služieb optimalizácie spotreby energií patria energetické audity, inštalácia úsporných riešení, osvetlenia, modernizácia vykurovania a systémy HVAC, zateplenie budov a inštalácia transformačných staníc. Služby sa poskytujú domácnostiam a takisto zákazníkom z komerčného, priemyselného a verejného sektora.

<sup>80</sup> Oznamovatelia poukázali na skutočnosť, že Zákon o energetickej efektívnosti v § 10 okrem iného reflektuje povinnosť Slovenskej republiky postupne zvyšovať energetickú efektívnosť a podľa ktorého Ministerstvo dopravy SR vypracúva každoročne plán obnovy relevantných budov (t.j. budova, ktorá k 1. januáru príslušného kalendárneho roka nespĺňa minimálne požiadavky na energetickú hospodárnosť budovy podľa osobitného predpisu – zákona č. 555/2005 o energetickej hospodárnosti budov, a ktorej celková podlahová plocha je väčšia ako 250 m<sup>2</sup>), a to aspoň v rozsahu plnenia cieľa úspor energie budov t.j. vo výške troch percent zo súčtu celkovej podlahovej plochy relevantných budov (napr. za rok 2019 to predstavovalo cca. 38 600 m<sup>2</sup>, pričom ide len o vybrané budovy ústredných orgánov štátnej správy a nie aj ostatných subjektov verejného sektora).

<sup>81</sup> <https://www.mhsr.sk/energetika/garantovana-energeticka-sluzba-pre-verejny-sektor>

<sup>82</sup> Oznamovatelia uviedli, že keďže využívanie GES v zmysle vzorovej zmluvy GES uverejnenej MF SR umožňuje financovanie energetickeho zefektívňovania budov verejného sektora mimo verejného dlhu, je využívanie GES vnímané ako jeden z najefektívnejších nástrojov na budúce financovanie dosahovania daných úspor; rovnako je využívanie GES podporované aj zo strany Slovenskej inovačnej a energetickej agentúry, ktorá je poverená poskytovaním pomoci subjektom verejnej správy, prioritne štátnej správy pri príprave a realizácii projektov zvyšovania energetickej efektívnosti budov realizovaných prostredníctvom GES (<https://www.siea.sk/podporne-programy/technicka-asistencia-pre-garantovane-energeticke-sluzby-vo-verejnom-sektore/>).

Ďalej sa v Oznámení uvádzajú ďalšie obdobné skutočnosti a príklady projektov, ktoré projekty môžu zahŕňať aj realizáciu energetických auditov či vypracovanie technických štúdií. Uvedené bude mať podľa



91. Oznamovatelia uviedli<sup>83</sup> predpokladanú mieru rastu jednotlivých segmentov nimi široko definovaného predmetného trhu podľa odborného odhadu zo strany Skupiny ČEZ:

- technický FM – na úrovni [.....] % ročne;
- optimalizácia spotreby energií (energetické služby) – na úrovni [.....] % ročne;
- údržba a servis technologických zariadení v energetike a inžinierske služby inštalácií/montáží vo vzťahu k zariadeniam energetickej infraštruktúry – na úrovni [.....] % ročne. - [...] *dôverné informácie podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP*

92. V Oznámení sa uvádza, že keďže sa daný široko definovaný trh v súčasnosti vyvíja, za posledných 5 rokov došlo k mnohým vstupom na trh a/alebo výraznému rozšíreniu činností existujúcich hráčov na trhu vrátane týchto spoločností: ZSE Business Services;<sup>84</sup> innogy Solutions; SE-ES; Amper Savings<sup>85</sup>. Podnikatelia innogy Solutions, SE-ES a Amper Savings sa sústreďujú primárne na služby s prevládajúcim charakterom optimalizácie spotreby energií (a nie na klasický FM), pričom však, ako bolo uvedené vyššie, poskytujú aj služby, ktoré majú prvky multi-technickej správy/údržby, ako aj údržby/servisu/inštaláčnych služieb vo vzťahu k energetickým zariadeniam. Oznamovatelia si nie sú vedomí žiadneho ďalšieho plánového vstupu nových významných konkurentov (takýto vstup však nie je možné vylúčiť); väčšina hlavných hráčov už na trh vstúpila. Čo sa týka segmentu poskytovania (technického) FM Oznamovatelia uviedli, že za posledných 5 kalendárnych rokov nezaznamenali výrazný vstup.

93. Vo vzťahu k informáciám o celkových investíciách/nákladoch potrebných na vstup Oznamovatelia uviedli, že nemôžu poskytnúť relevantný odhad, keďže v každom prípade zohráva úlohu komplex individuálnych okolností najmä pri začínajúcich podnikoch. S prihliadnutím na značný počet subjektov pôsobiacich na danom širšom trhu, ako aj samotných segmentov (vrátane FM), je zrejmé, že náklady na vstup vo všeobecnosti nemôžu byť prohibítívne a ďalší vstup konkurencieschopných podnikateľov, resp. rozširovanie činnosti menších hráčov (aj s prihliadnutím na očakávaný rast trhu) je možný. To vidieť aj na postupnom rozširovaní portfólia služieb poskytovaných hráčmi, ktorí sa v minulosti sústredili primárne na služby klasického FM a teraz poskytujú väčšie portfólio služieb aj v oblasti energetických a s nimi súvisiacich služieb. Oznamovatelia majú tiež za to, že najmä pri službách spočívajúcich v servise/údržbe, resp. inštaláciách/montážach nie je tieto náklady taktiež možné dobre odhadnúť, lebo veľmi záleží na type zákaziek, pričom vo všeobecnosti aj hráči s malým zázemím dokážu realizovať významnejšie projekty, napr. s kontrahovaním sub-dodávateľov na *ad hoc* báze. Náklady tiež záležia od zvolenej formy vstupu, pričom v prípade možných vstupov formou akvizícií na trhu budú dané náklady zahrnuté v kúpnej cene.

---

*Oznamovateľov pozitívny dopad nielen na rast dopytu po službách primárne zameriavajúcich sa na optimalizáciu spotreby energií, ale aj na služby súvisiace s inštaláciami/montážami a údržbou/servisom energetických technológií.*

<sup>83</sup> Predmetnú informáciu úrad požadoval doplniť do Oznámenia v rámci prednotifikačných kontaktov medzi úradom a Oznamovateľom.

<sup>84</sup> Oznamovatelia uviedli, že nemajú prístup ku konkrétnym referenciám ZSE Business Services. Táto spoločnosť bola uvedená primárne s prihliadnutím na vývoj jej tržieb za poskytované služby v posledných účtovných obdobiach z verejne dostupných zdrojov.

<sup>85</sup> Oznamovatelia poukázali na: <http://www.ampersavings.sk/novinky-80>.

94. Medzi najdôležitejšie vstupné náklady na tento trh patria náklady na získanie zamestnancov s primeraným know-how (vrátane zamestnancov zodpovedných za riadenie predaja) a marketing. Najmä pri sofistikovanejších službách, ako je GES a/alebo sofistikovanejších službách v oblasti údržby/servisu a inštalácií/montáží energetických zariadení), je know-how dôležité pre úspešné pôsobenie na trhu, takéto know-how možno nadobudnúť zamestnaním primerane skúseného personálu, prípadne kontrahovaním sub-dodávateľa s know-how a personálnym substrátom nevyhnutným pre poskytnutie špecifických služieb.

95. Ďalej podľa Oznamovateľov nemajú úspory z rozsahu žiadny významný vplyv na schopnosť zabezpečiť predmetné služby s prihliadnutím na to, že ide o trh poskytovania služieb, ktoré môžu byť aj vysoko projektovo špecifické. Taktiež vzhľadom na to, že poskytované služby vo všeobecnosti nie sú predávané cez lokálne distribučné siete, náklady vyvolané v súvislosti s vybudovaním distribučnej siete tiež nepredstavujú významný faktor pri hodnotení možnosti vstupu na trh. Podľa Oznamovateľov výskum a vývoj nie je z dlhodobého hľadiska obzvlášť dôležitý pre schopnosť konkurovať na predmetnom trhu ako celku, ako aj vo vzťahu k jednotlivým čiastkovým službám.

#### *Poskytovanie služieb FM (bez energetických služieb)*

96. Oznamovatelia vo vzťahu k tomuto segmentu uviedli, že ak by sa úvahy zobrali iba činnosti v rámci FM (t. j. bez energetických služieb), rovnako platí, že Skupina SPP tu nepôsobila. Zo spoločností podnikateľa ČEZ ESCO, ktoré nebudú vložené do Skupiny ESCO JV, nie je na trhu samotného technického FM v rámci SR okrem určitých limitovaných aktivít spoločností KART a AirPlus (ktoré budú po uzavretí predmetnej koncentrácie realizované len v rámci výnimiek podľa AZ) aktívna žiadna spoločnosť. Podiel Skupiny ESCO JV podľa tržieb za vkladané spoločnosti v roku 2019 bol Oznamovateľmi identifikovaný na [0-5] % a ako najväčší konkurenti boli označené spoločnosti<sup>86</sup> Atalian SK, s. r. o.: 12,44 %; Engie Services a. s.: 11,12 %; BK a.s.: 9,44 %; STRABAG Property and Facility Services, s.r.o.: 5,78 %; Veolia Energia Slovensko a. s.: 4,63 %. - [...] *obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP*

#### *Poskytovanie služieb údržby/servisu energetických zariadení a služieb inžinierskych stavieb inštalácií/montáží energetických zariadení*

97. Čo sa týka ďalšieho segmentu Oznamovateľmi široko identifikovaného relevantného trhu poskytovania služieb MTSÚFME, a to poskytovania nerezidentských služieb údržby a servisu technologických energetických zariadení (vrátane zariadení pre distribúciu elektriny a ďalších energetických zariadení vrátane plynových a teplárenských zariadení) v SR, v Oznámení boli uvedené odhadované podiely<sup>87</sup> Skupiny ČEZ [5-10] % a podiel Skupiny ESCO JV [0-5] %. - [...] *obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP*

---

<sup>86</sup> Oznamovatelia uviedli, že vychádzali z verejne dostupných informácií (zverejnené účtovné závierky predmetných podnikateľov, SAFM Guide 2019).

<sup>87</sup> Skupina SPP v týchto činnostiach nie je aktívna.

98. Taktiež tu boli odhadované<sup>88</sup> podiely konkurenčných podnikateľov (a to zo súčtu ich tržieb): ABB s.r.o. 31,43 %, Alter Energo a.s. 23,45 %, PPA Power DS s.r.o. 20,30 %, EGEM s.r.o. 9,81 %, VÚEZ a.s. 7,26 %, Elektroenergetické montáže s.r.o. 4,57 % (vzhľadom na to, že tieto služby poskytujú aj ďalší podnikatelia, trhové podiely uvádzaných podnikateľov sú nižšie ako tu uvádzané). Títo podnikatelia sú podľa vyjadrenia Oznamovateľov taktiež podnikateľmi, s ktorými sa spoločnosti vkladané do Skupiny ESCO JV poskytujúce predmetné služby [.....]. - [...] *dôverná informácia podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; konkurenčná situácia*

99. Ohľadne ďalšieho segmentu, a to poskytovania služieb nerezidentských inžinierskych služieb inštalácií/montáží vo vzťahu k zariadeniam energetickej infraštruktúry (vrátane zariadení pre distribúciu elektriny a ďalších energetických zariadení, taktiež plynových a teplárenských zariadení) v SR, podiel<sup>89</sup> Skupiny ČEZ bol odhadnutý na menej než [5-10] % a Skupiny ESCO JV [0-5] %. - [...] *obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP*

V Oznámení sa uvádzajú nasledujúce odhadované<sup>90</sup> podiely podnikateľov, a to zo súčtu ich tržieb: Alter Energo a.s. 34,18 %, PPA Power DS s.r.o. 29,60 %, EGEM s.r.o. 14,30 %, ENE-TEP a.s. 7,62 %, Elektroenergetické montáže s.r.o. 6,66 %, Right Power a. s. 3,01 %.

100. V Oznámení sa ďalej uvádza, že služby údržby a servisu a inštalácií/montáží vo vzťahu k zariadeniam energetickej infraštruktúry poskytujú aj spoločnosti ZSD<sup>91</sup>, VSD<sup>92</sup> a SSD<sup>93</sup> v rámci doplnkových služieb k svojej hlavnej činnosti (najmä činnosti montáží a opravy meracej a regulačnej techniky, projektovanie, prevádzka a opravy elektrických zariadení, inžinierske činnosti) a vo vzťahu k menej komplexným energetickým celkom tieto služby poskytujú aj poskytovatelia služieb optimalizácie spotreby energií (vrátane podnikateľov SE-ES, KOOR, Veolia).

#### *Poskytovanie energetických služieb (GES a taktiež PES)*

101. Úrad zistil, ako už bolo vyššie uvedené, že Skupina ESCO JV sa bude zameriavať na poskytovanie služieb energetickej efektívnosti, ktoré sa poskytujú vo forme PES a/alebo GES, pričom základnou spoločnosťou, ktoré tieto služby poskytuje a ktorá sa do spoločného podniku vkladá, je spoločnosť e-Dome. Vo vzťahu k týmto segmentom úrad od Oznamovateľom zisťoval preto i bližšie informácie, a to jednak ohľadne pôsobenia skupín matiek a Skupiny ESCO JV, ako aj štruktúry trhu, charakteristiky segmentu, ako aj pôsobenia ďalších hráčov v týchto segmentoch.

<sup>88</sup> Oznamovatelia vychádzali z verejne dostupných výročných správ/účtovných závierok predmetných podnikateľov za rok 2019, prípadne za rok 2018.

<sup>89</sup> Skupina SPP v týchto činnostiach nie je aktívna.

<sup>90</sup> Oznamovatelia vychádzali z verejne dostupných výročných správ/účtovných závierok predmetných podnikateľov za rok 2019, prípadne za rok 2018.

<sup>91</sup> <https://www.zsdis.sk/Uvod/Podnikatelia/Sluzby-distribucie/Sluzby-pre-zariadenia-elektrickych-stanic-vvn-a-vn>

<sup>92</sup> <https://www.vsds.sk/edso/domov/sluzby/spolah-odbornici>

<sup>93</sup> [https://www.ssd.sk/o-spolocnosti?page\\_id=3895](https://www.ssd.sk/o-spolocnosti?page_id=3895)

102. Ohľadne pôsobenia jednotlivých účastníkov koncentrácie Oznamovatelia predovšetkým uviedli, že Skupina SPP pred koncentráciou v týchto oblastiach nepôsobila, Skupina ČEZ sa svojho pôsobenia vo významnom rozsahu vzdáva v prospech Skupiny ESCO JV (obe skupiny matiek budú pôsobiť v rámci výnimiek zo zákazu konkurencie, čo je hodnotené nižšie). Pokiaľ ide o odhad trhových podielov spoločností, ktoré budú tvoriť Skupinu ESCO JV, Oznamovatelia uviedli, že v tomto smere nejestvujú štatistiky, obmedzené len na tieto typy služieb.

103. Čo sa týka poskytovania energetických služieb, najmä však GES ako sofistikovanejšej služby v rámci týchto služieb, úrad z informácií uvádzaných v Oznámení zistil, že k výberu ich poskytovateľa dochádza najmä na základe tendrov/výberových konaní. V prípade tzv. tendrových trhov sa postavenie podnikateľa na relevantnom trhu identifikuje prostredníctvom informácií z tendrov, ktorých sa zúčastnil, prípadne aj v kombinácii s trhovými podielmi (ak sú k dispozícii za dlhšie časové obdobie). Vzhľadom na to, že Oznamovatelia nemali k dispozícii informácie, na základe ktorých by vedeli odhadnúť aktuálny trhový podiel podnikateľa eDome vkladaneho do Skupiny ESCO JV v poskytovaní energetických služieb, resp. užšie – v poskytovaní GES, úrad vyzval Oznamovateľov na poskytnutie informácií týkajúcich sa jeho úspešných, ako aj neúspešných účasí na tendroch/výberových konaniach, taktiež informácie ohľadne ostatných zákaziek<sup>94</sup>. Oznamovatelia uviedli, že medzi hlavné spoločnosti [.....] v rámci tendrov patria nasledovné spoločnosti: (i) Slovenské elektrárne – energetické služby, a.s., (ii) Engie Services, a.s., (iii) KOOR s.r.o.; taktiež spoločnosti: (v) Veolia Energia Slovensko, a.s.<sup>95</sup> a rovnako na tomto segmente začína byť aktívny aj podnikateľ (iv) Amper Savings, s.r.o.<sup>96</sup> - [...] *dôverná informácia podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácia o konkurencii*

104. Úrad ďalej uvádza Oznamovateľmi odhadované tržby Skupiny ESCO JV v rokoch 2021 až 2025 za poskytovanie energetických služieb ako takých, ktoré v rámci predmetnej skupiny bude poskytovať podnikateľ eDome formou najmä GES projektov.

**Tabuľka 3 Odhadované tržby Skupiny ESCO JV - eDome**

tis. EUR	2021	2022	2023	2024	2025
eDome	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

Zdroj: Oznámenie [.....]

[...] *dôverné informácie podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; strategické ciele Skupiny ESCO JV*

105. [.....]

<sup>94</sup> Úrad žiadal predložiť najmä informácie o tom, kto bol vyhlasovateľom tendra/výberového konania, a či sa riadilo podľa zákona o verejnom obstarávaní (t. j. či obstarávateľom bol verejný sektor), či išlo o poskytnutie PES a/alebo GES, vo vzťahu k akému objektu, taktiež dĺžku zmluvného obdobia, ktorí podnikatelia predložili konkurenčné ponuky, či eDome daný tender/výberové konanie vyhral. Taktiež úrad požadoval predložiť podobné informácie ohľadne jeho zákaziek u odberateľov, ktorí si dodávateľa predmetných služieb nevyberali na základe tendra/výberového konania.

<sup>95</sup> <https://www.uvo.gov.sk/vestnik/oznamenie/detail/442320>

<sup>96</sup> Uvedené je podľa Oznamovateľov aj z oznámení o výsledku verejného obstarávania uvádzaných vo Vestníku verejného obstarávania, z ktorých vyplýva, že tieto spoločnosti sú schopné získať lukratívne zákazky na GES segmente (hodnota daných zákaziek sa pohybuje podľa zverejnených informácií od 340 tis. EUR do 560 tis. EUR); <https://www.uvo.gov.sk/vestnik/oznamenie/detail/405595>

.....]. - [...]  
*dôverné informácie podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácie o spôsobe špecifikácie strategických cieľov Skupiny ESCO JV*

106. Úrad na základe vyššie uvedených informácií z Oznámenia a na základe informácií z predložených interných materiálov Oznamovateľov konštatuje, že zahájenie poskytovania GES si vyžaduje viaceré predpoklady, najmä však znalosť špecifického know-how a s tým súvisiacich špecifických odborníkov, taktiež materiálo-technické predpoklady. Napríklad z interného materiálu podnikateľa SPP [.....], (predloženého v rámci prednotifikačných kontaktov) vyplýva, že poskytovanie energetickej služby je [.....]

.....]. - [...]  
*dôverné informácie podnikateľa SPP neprístupné priamo zástupcom podnikateľa ČEZ ESCO, avšak prístupné právnomu zástupcovi podnikateľa ČEZ ESCO; interné informácie o predpokladoch poskytovania energetických služieb*

107. Aj keď nie je možné identifikovať vysoké administratívne bariéry zahájenia poskytovania GES, vzhľadom na vyššie uvádzané skutočnosti, vstup na tento trh nie je možné považovať za tak jednoduchý, ako sa v Oznámení uvádza.

108. Ďalej sa úrad zaoberal identifikáciou horizontálnych, ako aj ne-horizontálnych účinkov vytvorenia Skupiny ESCO JV podnikateľom ČEZ ESCO a podnikateľom SPP.

#### IV.2 HORIZONTÁLNE ÚČINKY KONCENTRÁCIE

109. K znižovaniu intenzity hospodárskej súťaže na relevantnom trhu, a teda k horizontálnym účinkom koncentrácií môže dochádzať v prípadoch, ak účastníci koncentrácie (resp. podnikatelia z ich ekonomických skupín) pôsobia na rovnakom relevantnom trhu, pričom k značnému narušeniu podmienok hospodárskej súťaže na relevantnom trhu môže dochádzať najmä vytvorením alebo posilnením individuálneho alebo kolektívneho dominantného postavenia. Úrad teda (tam, kde je to opodstatnené) posudzuje ako unilaterálne, tak aj koordinačné horizontálne efekty koncentrácií.

110. Z hľadiska posudzovania horizontálnych *unilaterálnych* účinkov predmetnej koncentrácie úrad zisťoval, či vytvorením Skupiny ESCO JV dochádza k zníženiu intenzity hospodárskej súťaže (aktuálnej/potenciálnej) na ovplyvnených relevantných trhoch. K uvedenému by došlo v prípade, ak by Skupina ČEZ, ako aj Skupina SPP na

určitých relevantných trhoch pôsobili a v prospech Skupiny ESCO JV by sa celkom alebo z časti tejto činnosti vzdali.

111. Ohľadne posúdenia horizontálnych *koordinačných* účinkov koncentrácie, úrad v predmetnom prípade neidentifikoval ovplyvnený relevantný trh, na ktorom by v dôsledku koncentrácie dochádzalo k vytvoreniu kolektívneho dominantného postavenia podnikateľov na ňom pôsobiacich<sup>97</sup>. Avšak vzhľadom na to, že predmetná koncentrácia spočíva vo vytvorení plnofunkčného spoločného podniku, úrad sa podľa § 9 ods. 6 zákona zaoberal otázkou, či posudzovaná koncentrácia má za cieľ alebo môže mať za následok koordináciu súťažného správania podnikateľov.

112. Keďže z informácií predložených Oznamovateľmi v predmetnom správnom konaní nevyplýva, že by cieľom vytvorenia Skupiny ESCO JV bola koordinácia ich správania sa na určitom relevantnom trhu, úrad sa zaoberal otázkou, či v dôsledku vytvorenia predmetného plnofunkčného spoločného podniku dôjde ku koordinácii Skupiny SPP, Skupiny ČEZ a Skupiny ESCO JV.

113. Ku koordinácii správania sa podnikateľov na relevantnom trhu v prípadoch koncentrácií spočívajúcich vo vytvorení plnofunkčného spoločného podniku podnikateľmi môže dochádzať v prípadoch, ak dvaja alebo viacerí účastníci koncentrácie alebo s nimi prepojení podnikatelia, ktorí vytvorili spoločný podnik, zostanú v podstatnej miere pôsobiť na tom istom relevantnom trhu ako nimi vytvorený spoločný podnik (posúdením týchto účinkov sa úrad ďalej zaoberal v tejto časti textu), alebo na relevantnom trhu, ktorý je trhom odbytu, trhom zásobovania alebo úzko súvisiacim trhom vo vzťahu k takémuto relevantnému trhu (posúdením týchto účinkov koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže sa úrad zaoberal v časti tohto textu venovanej ne-horizontálnym účinkom koncentrácie).

114. Na to, aby bolo možné identifikovať súťažné obavy vyplývajúce z koordinácie podnikateľov, musí byť kumulatívne splnené, že podnikatelia budú mať (1) schopnosť a (2) motívy koordinovať sa, taktiež že táto koordinácia (3) podstatným spôsobom negatívne ovplyvní podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu, pričom skutočnosti posudzované v rámci týchto troch faktorov sa vzájomne prelínajú.

115. Ohľadne horizontálnych unilaterálnych a koordinačných účinkov predmetnej koncentrácie na jednotlivých ovplyvnených relevantných trhoch úrad zistil skutočnosti tak, ako sa ďalej uvádza.

#### IV.2.1 Poskytovanie služieb MFSÚFME

##### *Horizontálne unilaterálne účinky koncentrácie*

116. Úrad neidentifikoval negatívne horizontálne unilaterálne účinky koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na predmetnom Oznamovateľmi široko identifikovanom relevantnom trhu a ani na jeho alternatívne identifikovaných jednotlivých segmentoch.

---

<sup>97</sup> V tejto súvislosti úrad poukazuje na bod 39 materiálu EK Usmernenia na posudzovanie horizontálnych fúzií podľa nariadenia Rady o kontrole koncentrácií medzi podnikmi (2004/C 31/03).

117. Vychádzal pritom z informácií uvádzaných v Oznámení, že síce Skupina ČEZ na území SR v týchto činnostiach pôsobila, avšak vo významnom rozsahu sa tohto pôsobenia vzdáva v prospech Skupiny ESCO JV. V predmetných činnostiach, ktoré patria k činnostiam označeným v Prílohe č. 1 AZ ako Kľúčové činnosti (ďalej len „Kľúčové činnosti“) bude Skupina ČEZ pôsobiť iba v rozsahu výnimiek podľa Článku 5 AZ.

118. V Oznámení sa uvádza, že Skupina SPP pred koncentráciou nie je aktívna v poskytovaní predmetných činností v akomkoľvek relevantnom rozsahu; [.....]. Napriek tomu, že SPP je držiteľom príslušných povolení, reálne tiež neposkytuje žiadne GES alebo iné realizačné činnosti. [.....]

.....]. - [...] dôverné informácie, [...] obchodné tajomstvo podnikateľa SPP neprístupné priamo zástupcom podnikateľa ČEZ ESCO, avšak prístupné právnomu zástupcovi podnikateľa ČEZ ESCO; informácie o súčasných aktivitách podnikateľa SPP; \*informácie o plánovanom spôsobe poskytovania energetických služieb

119. Úrad vyššie uvedené tvrdenia detailne preskúmal, pričom v rámci prednotifikačných kontaktov od podnikateľa SPP vyžadoval doplniť informácie, ktoré by detailne špecifikovali [.....]

.....], [.....]\*, a to s cieľom zistiť, či je možné podnikateľa SPP identifikovať ako aktuálneho alebo potenciálneho konkurenta Skupiny ČEZ v uvedených činnostiach. - [...] obchodné tajomstvo podnikateľa SPP neprístupné priamo zástupcom podnikateľa ČEZ ESCO, avšak prístupné právnomu zástupcovi podnikateľa ČEZ ESCO; informácie požadované úradom k informácii, že Skupina SPP nie je aktívna v poskytovaní energetických služieb; - [...] dôverná informácia podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácia obchodného vzťahu

---

<sup>98</sup> V Oznámení sa uvádzajú: [.....]. - [...] obchodné tajomstvo podnikateľa SPP neprístupné priamo zástupcom podnikateľa ČEZ ESCO, avšak prístupné právnomu zástupcovi podnikateľa ČEZ ESCO; informácie o plánovanom spôsobe poskytovania energetických služieb

120. Na základe týchto informácií úrad zistil, že Skupinu SPP nie je možné pred koncentráciou identifikovať ako aktuálneho a ani ako potenciálneho konkurenta Skupiny ČEZ v predmetných činnostiach<sup>99</sup>.

121. Úrad teda zistil, že v dôsledku vytvorenia predmetného spoločného podniku nedochádza k zmene štruktúry Oznamovateľmi široko identifikovaného trhu poskytovania služieb MTSÚFME, a ani v rámci jednotlivých alternatívne vymedzených trhov, pričom úrad sa vzhľadom na primárne pôsobenie Skupiny ESCO JV uvedené vyššie, zameril hlavne na poskytovanie GES, taktiež na PES. Ako už úrad uviedol, negatívne unilaterálne horizontálne účinky by pripadali do úvahy v prípade, ak by sa obe zo zakladajúcich matiek spoločného podniku vzdali v jeho prospech pôsobenia na relevantnom trhu, čím by sa znížila intenzita hospodárskej súťaže na relevantnom trhu v rozsahu, v akom materské spoločnosti na danom trhu pôsobili a tohto pôsobenia sa vzdali v prospech spoločného podniku (resp. mali v úmysle v blízkej budúcnosti pôsobiť). Podľa informácií predložených Oznamovateľmi v predmetnom správnom konaní k uvedenému v danom prípade nedochádza.

122. Z hľadiska posúdenia horizontálnych unilaterálnych účinkov posudzovanej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu v oblasti poskytovania služieb MFSÚFME v SR (bez toho, aby bolo nevyhnutné v predmetnom prípade uzavrieť identifikáciu predmetných relevantných trhov) úrad zistil, že posudzovaná koncentrácie je v súlade so znením § 12 ods. 1 zákona.

#### *Horizontálne koordinačné účinky koncentrácie*

123. Z hľadiska posúdenia horizontálnych *koordinačných* účinkov koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na alternatívne identifikovaných relevantných trhoch v oblasti poskytovania služieb MTSÚFME v SR úrad vychádzal z nasledujúcich informácií uvádzaných v Oznámení.

124. Skupina ESCO JV sa bude zameriavať na poskytovanie služieb energetickej efektívnosti, ako aj ďalších s tým súvisiacich služieb v SR s orientáciou na odberateľov s dopytom po riešeníach s vyššou pridanou hodnotou t. j. zákazníkov s ročným kombinovaným odberom plynu alebo elektriny [.....] (ďalej len „Odberatelia V“). AZ obsahuje konkurenčnú doložku, ktorá zakazuje Skupine SPP a Skupine ČEZ zapájať sa do aktivít, ktoré má na slovenskom trhu realizovať Skupina ESCO JV, t. j. poskytovanie týchto činností Skupinou ČEZ a ani Skupinou SPP na pravidelnej báze sa neplánuje, okrem jasne vymedzených výnimiek uvedených v Článku 5 AZ. - [...] *obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácie z AZ*

125. Aktivity Skupiny ČEZ v týchto činnostiach v SR, ktoré sa nevkladajú do Skupiny ESCO JV, sú podľa Oznamovateľov už v súčasnosti limitované (pri započítaní [.....

---

<sup>99</sup> Informácie predložené v predmetnom správnom konaní podnikateľom SPP nepreukázali aktívne pôsobenie Skupiny SPP v týchto činnostiach [.....]. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP neprístupné priamo zástupcom podnikateľa ČEZ ESCO, avšak prístupné právnenému zástupcovi podnikateľa ČEZ ESCO; podrobnosti hodnotenia aktivít podnikateľa SPP v oblasti energetických služieb*





„Odberatelia SM“). - [...] obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácie z AZ

130. Ohľadne poskytovania Kľúčových služieb (a teda aj služieb MTSÚFME) Odberateľom SM zo strany Skupiny ESCO JV sa v Oznámení uvádza, že [.....]  
.....  
.....]. - [...] obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácie o budúcom spôsobe poskytovania Kľúčových činností

Avšak, čo sa týka rozsahu poskytovania predmetných služieb vo vzťahu k Odberateľom SM zo strany Skupiny ESCO JV, v Oznámení sa uvádza, že [.....]  
.....  
.....]. - [...] obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácie o budúcom spôsobe poskytovania Kľúčových činností

131. V Oznámení sa uvádza, že v prípade týchto odberateľov pôjde primárne o malé a stredné podniky, dodávky do ktorých patria do kategórie regulované a neregulované (a to ako z hľadiska dodávok zemného plynu, tak aj z hľadiska dodávok elektriny). Tieto skupiny odberateľov z povahy veci zahŕňajú široké množstvo subjektov, vrátane zákazníkov z komerčného sektora (napr. hotely, reťazce, cestovné kancelárie), ako aj verejného sektora (napr. obce, školy, úrady).

132. Čo sa týka identifikácie, či predmetné ekonomické skupiny budú schopné koordinovať svoje správanie sa pri poskytovaní uvedených služieb, spolu s tým, či budú na koordináciu motivované a aké by boli dopady takejto koordinácie, Oznamovatelia uviedli, že v tomto segmente bude existovať silná konkurencia viacerých významných spoločností poskytujúcich energetické služby naprieč všetkými sektormi a kategóriami zákazníkov. Týchto konkurentov úrad uvádza v časti tohto textu venovanému popisu podmienok hospodárskej súťaže v oblasti poskytovania služieb MTSÚFME v SR.

Ako už bolo uvedené v tomto texte, za hlavné spoločnosti, [.....]  
.....]  
(ktoré Oznamovatelia považujú za sofistikovanejšie služby ako je tomu v prípade poskytovania PES) v rámci tendrov/výberových konaní Oznamovatelia označili: (i) Slovenské elektrárne – energetické služby, a.s., (ii) Engie Services, a.s., (iii) KOOR s.r.o.; taktiež spoločnosti: (v) Veolia Energia Slovensko, a.s. a Amper Savings, s.r.o.; okruh poskytovateľov PES je však širší. - [...] dôverná informácia podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácie o konkurencii

Tieto skutočnosti, ako aj predpoklady rastu tohto trhu, podľa Oznámenia nenaznačujú existenciu možnosti efektívnej koordinácie predmetných ekonomických skupín



.....].  
- [...] obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácie z AZ

136. V tejto súvislosti Oznamovatelia poukázali na to, že [.....].  
.....]. Oznamovatelia taktiež uviedli, že

[.....]. - [...] obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; vysvetlenia k vyššie uvádzaným informáciám z AZ

137. V nadväznosti na požiadavku úradu vznesenú v priebehu prednotifikačných kontaktov Oznamovatelia uviedli ďalšie informácie ohľadne toho, akým spôsobom bude zabránené prenosu súťažne senzitívnych informácií. Konkrétne uviedli, že

.....]. - [...] obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácia z AZ a vysvetlenia k nim

138. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti úrad neidentifikoval v tejto oblasti možnú koordináciu súťažného správania, ktorá by mohla mať negatívne dopady na podmienky hospodárskej súťaže (akokoľvek úzko by z tovarového hľadiska boli služby MTSÚFME identifikované). Na základe týchto skutočností úrad zistil, že v uvedenom ohľade predmetná koncentrácia je v súlade s § 12 ods. 1 a ods. 2 zákona .

#### IV.2.2 Maloobchodné dodávky zemného plynu a maloobchodné dodávky elektriny jednotlivým typom odberateľov

##### *Horizontálne unilaterálne účinky koncentrácie*

139. Skupina ČEZ, ako aj Skupina SPP sú primárne maloobchodnými dodávateľmi zemného plynu a maloobchodnými dodávateľmi elektriny odberateľom (avšak Skupina ČEZ vo vzťahu k domácnostiam po jej odchode z tohto segmentu v roku 2017 nie je aktívna), a to s nasledujúcimi, v Oznámení odhadnutými, podielmi v prekrývajúcich sa segmentoch:

**Tabuľka 4 Podiely Skupiny ČEZ a Skupiny SPP v maloobchodných dodávkach zemného plynu a v maloobchodných dodávkach elektriny v roku 2019**

ROK 2019	MO dodávky zemného plynu		MO dodávky elektriny	
	Skupina ČEZ <sup>1</sup>	Skupina SPP <sup>2</sup>	Skupina ČEZ	Skupina SPP
neregulované dodávky veľkým odberateľom	[0-5] %	[40-50] %	[10-20] %	[5-10] %
neregulované dodávky stredným odberateľom	[5-10] %	[50-60] %	[0-5] %	[0-5] %
regulované dodávky stredným odberateľom	[0-5] %	[60-70] <sup>3</sup> %	[0-5] <sup>4</sup> %	[0-5] %

Zdroj: informácie uvádzané v tabuľke boli spracované na základe informácií uvádzaných v Oznámení

<sup>1</sup> Informácie uvádzané za Skupinu ČEZ sú dôvernými informáciami podnikateľa ČEZ ESCO neprístupné priamo zástupcom podnikateľa SPP, avšak prístupné právnomu zástupcovi podnikateľa SPP.

<sup>2</sup> Informácie uvádzané za Skupinu SPP sú dôvernými informáciami podnikateľa SPP neprístupné priamo zástupcom podnikateľa ČEZ ESCO, avšak prístupné právnomu zástupcovi podnikateľa ČEZ ESCO.

<sup>3</sup> V Oznámení sa uvádza, že podľa výročnej správy ÚRSO mala Skupina SPP v roku 2019 podiel 75,1 %.

<sup>4</sup> V Oznámení sa uvádza, že podľa výročnej správy ÚRSO mala Skupina ČEZ v roku 2019 podiel 2 %.

140. Ako sa uvádza v Oznámení, Skupina ČEZ (okrem pôsobenia podnikateľov ČEZ DS a KLF-D v predmetných oblastiach, avšak v minimálnom rozsahu) a ani Skupina SPP nevkladajú aktíva súvisiace s poskytovaním maloobchodných dodávok zemného plynu a aktíva súvisiace s poskytovaním maloobchodných dodávok elektriny do Skupiny ESCO JV, keďže účelom založenia predmetného spoločného podniku je jeho pôsobenie primárne v energetických službách v SR.

141. Tým, že sa Skupina ČEZ a ani Skupina SPP nevzdávajú svojej podnikateľskej činnosti v maloobchodných dodávkach zemného plynu a v maloobchodných dodávkach elektriny v prospech Skupiny ESCO JV, v dôsledku jeho vytvorenia v uvedenom ohľade nedochádza k zmene štruktúry relevantných trhov v týchto oblastiach.

142. Skupina ESCO JV bude len v istej miere maloobchodne dodávať zemný plyn a elektrinu odberateľom, a to v súvislosti s prevádzkou distribučných sietí<sup>102</sup> poskytovanou podnikateľmi ČEZ DS a KLF-D. Ako sa uvádza v Oznamení, predmetné spoločnosti dodávajú tieto komodity len lokálne pre tých maloobchodných odberateľov, ktorí nemajú iného dodávateľa danej komodity. Rozsah tohto pôsobenia Skupiny ESCO JV je podľa Oznamovateľov zanedbateľný: jeho podiel bol odhadnutý na [0-5] % celkového predaja zemného plynu koncovým zákazníkom na Slovensku v roku 2019 a v maloobchodných dodávkach elektriny išlo o podiel približne [0-5] %. - [...] *dôverné informácie podnikateľa ČEZ ESCO neprístupné priamo zástupcom podnikateľa SPP, avšak prístupné právnomu zástupcovi podnikateľa SPP*

143. Úrad teda zistil, že získanie spoločnej kontroly Skupiny SPP nad podnikateľmi ČEZ DS a KLF-D<sup>103</sup>, ktorí zo strany Skupiny ČEZ budú vložení do Skupiny ESCO JV a ktorí sú lokálnymi maloobchodnými dodávateľmi zemného plynu a elektriny, nie je spôsobilé ovplyvniť postavenie Skupiny SPP na relevantných trhoch v oblasti maloobchodných dodávok zemného plynu a maloobchodných dodávok elektriny, a to vzhľadom na zanedbateľný rozsah aktivít, nad ktorými v súvislosti s vytvorením predmetného spoločného podniku získava spoločnú kontrolu.

144. Z hľadiska posúdenia horizontálnych unilaterálnych účinkov posudzovanej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu v oblasti poskytovania maloobchodných dodávok zemného plynu a maloobchodných dodávok elektriny jednotlivým typom odberateľov (bez toho, aby bolo nevyhnutné v predmetnom prípade uzavrieť identifikáciu jednotlivých relevantných trhov v týchto oblastiach) úrad zistil, že posudzovaná koncentrácia nespôsobuje negatívne účinky, a teda je v súlade so znením § 12 ods. 1 zákona.

#### *Horizontálne koordinačné účinky koncentrácie – maloobchodné dodávky zemného plynu jednotlivým typom odberateľov*

145. Z dôvodu, že materské ekonomické skupiny, ako aj vytvorený spoločný podnik budú pôsobiť na relevantnom trhu v oblasti maloobchodných dodávok zemného plynu

---

<sup>102</sup> Skupina ČEZ vkladá do Skupiny ESCO JV 4 lokálne distribučné siete zemného plynu (a to: [.....] .....]) a 9 lokálnych distribučných sietí elektriny (a to: [.....] .....]. - [...] *obchodné tajomstvo podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; rozsah pôsobenia ČEZ ESCO v predmetných oblastiach*

<sup>103</sup> Skupina ESCO JV bude vykonávať nad KLF-D [.....] s podnikateľom KLF-Energetika, a. s., Kukučínova 2346, 024 01 Kysucké Nové Mesto, IČO: 51 096 285, ktorého kontroluje OMNIA HOLDING, SE, VÁCLAVSKÉ NÁMĚSTÍ 802/56, 110 00 PRAHA, ČR. - [...] *dôverné informácie podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; spôsob výkonu kontroly nad podnikateľom KLF-D*

v SR s vyššie uvedenými podielmi pre jednotlivé kategórie odberateľov (Tabuľka 4), úrad sa zaoberal otázkou, či v dôsledku vytvorenia Skupiny ESCO JV dôjde ku koordinácii súťažného správania Skupiny ČEZ a Skupiny SPP, prípadne aj Skupiny ESCO JV. V prvom kroku úrad zisťoval, či by na takéto správanie sa mali uvedené ekonomické skupiny schopnosť a motívy.

146. Ako bolo uvedené vyššie, úrad nezistil *schopnosť* koordinovať správanie sa Skupiny ČEZ, Skupiny SPP a Skupiny ESCO JV na základe výmeny senzitívnych informácií zo súťažného hľadiska medzi predmetnými ekonomickými skupinami.

147. Čo sa týka *motívov* koordinácie, v Oznámení sa uvádza, že hlavnou obchodnou činnosťou Skupiny SPP je maloobchodná dodávka zemného plynu v SR, pričom v roku 2019 dosiahla z tejto činnosti obrat [.....] miliónov EUR ([.....] miliónov EUR z dodávok zemného plynu veľkým priemyselným zákazníkom a neregulovaných dodávok MSP). Medzi tržbami SPP z jej hlavnej činnosti v rámci maloobchodných dodávok plynu a plánovanými zdieľanými tržbami Skupiny ESCO JV teda existuje značný nepomer.

Zároveň Oznamovatelia poukázali na to, že aj keby sa zobraza do úvahy polovica plánovaných tržieb Skupiny ESCO JV za rok 2022 (50/50 vo vlastníctve podnikateľa ČEZ ESCO a podnikateľa SPP) (aj keď nadhodnotenému, pretože časť zisku Skupiny ESCO JV musí byť rozdelená medzi zostávajúcich menšinových akcionárov spoločností Spravbytkomfort, e-Dome a KLF-D), predstavovalo by to len cca. [...] % z tržieb z maloobchodných dodávok plynu SPP v roku 2019 a [...] % z celosvetového obratu spoločnosti SPP. Podľa Oznamovateľov uvedené nedáva podnikateľovi SPP žiadnu motiváciu na koordináciu svojich aktivít na dodávateľskom trhu maloobchodných dodávok zemného plynu alebo inom dodávateľskom trhu, a to ako so Skupinou ČEZ tak ani so Skupinou ESCO JV. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP neprístupné priamo zástupcom podnikateľa ČEZ ESCO, avšak prístupné právnomu zástupcovi podnikateľa ČEZ ESCO*

148. Ďalej uviedli, že pôsobenie Skupiny ČEZ v maloobchodných dodávkach zemného plynu je veľmi obmedzené a jej trhové podiely sú výrazne asymetrické s trhovými podielmi Skupiny SPP, na základe čoho je možné identifikovať, že koncentrácia nepovedenie ku koordinácii súťažného správania na relevantnom trhu v oblasti maloobchodných dodávok zemného plynu. Zároveň Oznamovatelia poukázali na plánovaný odchod Skupiny ČEZ z poskytovania maloobchodných dodávok zemného plynu v SR.

Vyššie uvádzané skutočnosti podľa názoru úradu nepoukazujú na to, že by Skupina SPP mala motív koordinovať svoje správanie sa so Skupinou ČEZ v maloobchodných dodávkach zemného plynu vo vzťahu k jednotlivým kategóriám odberateľov.

149. Vyššie uvedené skutočnosti teda nepreukazujú, že by sa Skupiny ČEZ, Skupiny SPP a Skupiny ESCO JV v maloobchodných dodávkach zemného plynu jednotlivým kategóriám odberateľom v SR mohli v dôsledku vytvorenia predmetného spoločného podniku efektívne koordinovať.

150. Úrad zistil, že v uvedenom ohľade koordinácia teda v dôsledku vytvorenia predmetného spoločného podniku nevzniká (a to pri akomkoľvek alternatívnom vymedzení relevantných trhov maloobchodu s plynom, ktoré pripadali do úvahy) a nebolo teda potrebné zaoberať sa jej ďalšími aspektmi, v tejto časti úrad posúdil

koncentráciu len podľa § 12 ods. 1 a zistil, že predmetná koncentrácia je v súlade s týmto ustanovením zákona.

#### *Horizontálne koordinačné účinky koncentrácie – maloobchodné dodávky elektriny jednotlivým typom odberateľov*

151. V Oznámení sa uvádza, že Skupina ČEZ a Skupina SPP aktívne pôsobí na trhoch maloobchodných dodávok elektriny koncovým zákazníkom s vyššie uvádzanými odhadovanými trhovými podielmi (Tabuľka 4), avšak v porovnaní s inými významnými súťažiteľmi na tomto trhu, ako sú ZSE (pričom po uzavretí nadobudnutia VSEH pôjde o zďaleka najsilnejšieho hráča na trhu), SSEH a VSEH, sú ich aktivity na tomto trhu veľmi obmedzené. Rovnako tak pôsobenie Skupiny ESCO JV (spoločností do nej vkladaných) v maloobchodných dodávkach elektriny je celoslovensky zanedbateľné a súvisí iba s prevádzkou distribučných sietí elektriny podnikateľov ČSS a KLF-D (a to pre odberateľov, ktorí nemajú iných maloobchodných dodávateľov elektriny).

152. Vzhľadom na vyššie uvádzané podiely Skupiny ČEZ a Skupiny SPP v maloobchodných dodávkach elektriny pre jednotlivé typy odberateľov (Tabuľka 4), taktiež na odhadovaný podiel Skupiny ESCO JV s celoslovensky nevýznamným pôsobením (pôsobí lokálne), taktiež vzhľadom na existenciu najmä najvýznamnejšieho maloobchodného dodávateľa elektriny v SR, a to podnikateľa E.ON (spoločne kontrolujúceho podnikateľa ZSE s podielom [20-30] % a výlučne kontrolujúceho VSEH s podielom [10-20] %), úrad neidentifikoval *schopnosť* Skupiny ČEZ a Skupiny SPP, ako aj Skupiny ESCO JV koordinovať svoje správanie sa v neprospech odberateľov. Z uvedeného dôvodu nebolo potrebné ďalej sa zaoberať otázkou *motivácie* Skupiny SPP, Skupiny ČEZ a Skupiny ESCO JV na koordináciu, ako aj otázkou, či by prípadná koordinácia mala významné negatívne účinky na podmienky hospodárskej súťaže v oblasti maloobchodných dodávok elektriny jednotlivým typom odberateľov v SR, a to pri akomkoľvek alternatívnom vymedzení relevantných trhov, ktoré pripadali do úvahy. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP neprístupné priamo zástupcom podnikateľa ČEZ ESCO, avšak prístupné právnomu zástupcovi podnikateľa ČEZ ESCO*

Vyššie uvedené skutočnosti teda nepreukazujú na to, že by sa Skupina ČEZ, Skupina SPP a Skupina ESCO JV v maloobchodných dodávkach elektriny jednotlivým kategóriám odberateľom v SR (bez toho, aby bolo nutné uzavrieť identifikáciu relevantných trhov) mohli v dôsledku vytvorenia predmetného spoločného podniku efektívne koordinovať. V uvedenom ohľade koordinácia teda v dôsledku vytvorenia predmetného spoločného podniku nevzniká (a to pri akomkoľvek alternatívnom vymedzení relevantných trhov maloobchodu s elektrinou, ktoré pripadali do úvahy) a nebolo teda potrebné zaoberať sa jej ďalšími aspektmi; v tejto časti úrad posúdil koncentráciu len podľa § 12 ods. 1 a zistil, že predmetná koncentrácia je v súlade s týmto ustanovením zákona.

#### IV.2.3 Výroba a dodávky tepla

153. V Oznámení sa uvádza, že Skupina ČEZ vkladá do Skupiny ESCO JV aktíva na výrobu a dodávky tepla, a to prostredníctvom podnikateľa Spravbytkomfort a podnikateľa ČSS. Skupina ČEZ bude v oblasti výroby a dodávok tepla v SR pôsobiť iba prostredníctvom podnikateľa Bytkomfort, ktorého spoločne kontroluje s mestom



Nové Zámky a ktorý dodáva teplo odberateľom v mestách Nové Zámky a Hurbanovo a ktorý mal podiel [0-5] % na celkovo vyrobenom teple na Slovensku v roku 2019; taktiež celoslovensky nevýznamne prostredníctvom cezhraničných dodávok tepla vyrobeného v ČR spoločnosťou ČEZ TP odberateľom v meste Holíč. Teplo dodané ČEZ TP do SR v roku 2018 predstavovalo [0-5]\* % vyrobeného tepla v SR. - [...] *dôverné informácie podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; [...]\** *dôverné informácie podnikateľa ČEZ ESCO neprístupné priamo zástupcom podnikateľa SPP, avšak prístupné právnenému zástupcovi podnikateľa SPP*

154. Skupina SPP aktíva takéhoto typu do predmetného spoločného podniku nevkladá. Aktivity Skupiny SPP v oblasti výroby tepla sú zanedbateľné, pričom teplo vyrába najmä pre vlastnú potrebu a v minimálnom rozsahu pre tretie strany (v Oznámení sa uvádza, že v roku 2019 podnikateľ SPP vyrobil celkovo [...] GWh tepla (t. j. [0-5]% z celkového vyrobeného tepla na Slovensku špecifikovaného vo výročnej správe ÚRSO za rok 2019), pričom tretím stranám predal teplo v objeme iba [.....] GWh, čo predstavuje iba [0-5] % celkového objemu tepla vyrobeného v SR v roku 2019). Tieto svoje aktivity v oblasti výroby a dodávkach tepla do spoločného podniku nevkladá. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP neprístupné priamo zástupcom podnikateľa ČEZ ESCO, avšak prístupné právnenému zástupcovi podnikateľa ČEZ ESCO*

155. Skupina ESCO JV bude po jej vytvorení pôsobiť vo výrobe a dodávkach tepla prostredníctvom podnikateľa Spravbytkomfort, ktorý dodáva teplo v meste Prešov, taktiež prostredníctvom podnikateľa ČSS, ktorý dodáva teplo v priemyselnom parku Partizánske a jeho [.....]  
.....]. - [...] *dôverné informácie podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; rozsah pôsobenia predmetného podnikateľa*

156. Vzhľadom na vyššie uvedené úrad zistil, že posudzovanou koncentráciou dochádza k získaniu spoločnej kontroly Skupiny SPP nad aktivitami podnikateľov Spravbytkomfort a ČSS vo výrobe a dodávkach tepla, čo však nie je spôsobilé ovplyvniť štruktúru predmetného segmentu, a to najmä vzhľadom na zanedbateľný rozsah aktivít Skupiny SPP vo výrobe a dodávkach tepla tretím stranám, ako aj na geograficky odlišné oblasti pôsobenia účastníkov koncentrácie. Posudzovaná koncentrácia v uvedenom ohľade nespôsobuje negatívne účinky na podmienky hospodárskej súťaže, a teda je v súlade so znením § 12 ods. 1 zákona.

157. Vzhľadom na nevýznamné pôsobenie Skupiny ČEZ, Skupiny SPP a Skupiny ESCO JV v SR vo výrobe a dodávkach tepla, a to na oddelených priestorových relevantných trhoch nebol dôvod na to, aby sa úrad zaoberal horizontálnymi koordinačnými účinkami koncentrácie v uvedenom ohľade.

## V. NE-HORIZONTÁLNE ÚČINKY KONCENTRÁCIE

158. V prípade ne-horizontálnych účinkov koncentrácií sa posudzuje ich vplyv na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu, ak ide o tovarové relevantné trhy, ktoré sú vo vertikálnom vzťahu (bez ohľadu na to, či medzi účastníkmi koncentrácie existuje dodávateľsko – odberateľských vzťah), ide o vertikálne účinky

koncentrácie a tiež, ak ide o úzko súvisiace tovarové relevantné trhy<sup>104</sup>, ide o konglomerátne účinky koncentrácie.

159. Negatívne efekty vertikálnych koncentrácií je možné identifikovať v dvoch smeroch: ako obmedzenie/uzavretie prístupu k vstupu (tovaru/služby) zo strany podnikateľa pôsobiaceho na dodávateľskom trhu, nevyhnutného na pôsobenie na odberateľskom relevantnom trhu pre odberateľov alebo ako obmedzenie/uzavretie prístupu dodávateľov tovarov (služieb) k zákazníkom. Významné prekážky efektívnej hospodárskej súťaže je možné identifikovať za kumulatívneho splnenia nasledujúcich podmienok: (1) koncentrujúci sa podnikatelia sú schopní obmedziť prístup konkurentov k vstupu a/alebo k odberateľom, (2) koncentrujúci sa podnikatelia budú mať motív sa tak správať a (3) takáto ich stratégia bude mať závažné negatívne účinky na podmienky hospodárskej súťaže, pričom faktory posudzované v jednotlivých bodoch sa vzájomne prelínajú.

160. V rámci posudzovania konglomerátnych efektov koncentrácií úrad vychádzal zo skutočnosti, že k vylučovaniu konkurentov na relevantnom trhu dochádza v situáciách, kedy kombináciou úzko súvisiacich tovarov poskytovaných podnikateľom bude mať tento schopnosť a motiváciu prenášať trhovú silu z jedného relevantného trhu na iný relevantný trh prostredníctvom viazania alebo balíčkovania tovarov (prípadne prostredníctvom iných vylučovacích praktík), čím by mohlo dôjsť k obmedzeniu schopnosti alebo motívov aktuálnych alebo potenciálnych konkurentov vyvíjať konkurenčný tlak na koncentrujúcich sa podnikateľov.

161. V niektorých prípadoch však rozdiel medzi vertikálnymi koncentraciami a koncentraciami konglomerátnymi nie je zreteľný, a to v prípadoch, kedy niektorí podnikatelia dodávajú tovary (služby) s už integrovanými vstupmi (vertikálny vzťah), kým iní podnikatelia ponechávajú na zákazníkov, aby vyberali a kompletizovali vstupy sami (konglomerátny vzťah)<sup>105</sup>.

162. Vertikálne a konglomerátne koncentrácie môžu spôsobovať značné narušenie podmienok hospodárskej súťaže na relevantnom trhu najmä vytvorením alebo posilnením dominantného postavenia. Úrad sa teda zaoberal ako unilaterálnymi, tak aj koordinačnými ne-horizontálnymi účinkami predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže.

163. Z hľadiska tohto posúdenia úrad zobral do úvahy tie kombinácie relevantných trhov, na ktorých jeden alebo viacerí účastníci koncentrácie dosiahli najmenej 30 %

---

<sup>104</sup> Podľa bodu 6.3 c) Prílohy č. 1 Vyhlášky tovarové relevantné trhy úzko súvisia, ak sú tovary komplementárne alebo ak sú obvykle kupované rovnakou skupinou odberateľov na rovnaký účel použitia.

Poznámka pod čiarou 10 materiálu EK Usmernenia o posudzovaní nehorizontálnych fúzií podľa nariadenia Rady o kontrole koncentrácií medzi spoločnosťami (2008/C 265/07) uvádza: Tovary alebo služby sa nazývajú „komplementárne“ (alebo „ekonomické komplementy“), ak sú pre zákazníka hodné viac, keď sa používajú alebo spotrebúvajú spolu, ako keď sa používajú alebo spotrebúvajú samostatne. Fúzia medzi činnosťami na dodávateľskom a odberateľskom trhu sa môže tiež považovať za kombináciu komplementov, ktoré vstupujú do konečného výrobku. Pri uvedení výrobku na trh komplementárnu úlohu plní napríklad výroba aj distribúcia.

<sup>105</sup> Usmernenia o posudzovaní nehorizontálnych fúzií podľa nariadenia Rady o kontrole koncentrácií medzi spoločnosťami (2008/C 265/07), poznámka pod čiarou 5, druhá veta.



garantovaný prístup k informáciám o svojej spotrebe predovšetkým v zmysle Zákona o energetike a Zákona o energetickej efektívnosti, taktiež majú právo, aby tieto informácie boli poskytnuté ich poskytovateľom energetických služieb. Podľa Oznamovateľov je tiež v záujme potenciálnych odberateľov energetických služieb, aby v rámci výberových konaní na poskytovateľa energetických služieb všetkým potenciálnym uchádzačom sprístupnili rovnaké informácie (potenciálne vrátane informácií o ich energetickej spotrebe), aby títo dokázali podať porovnateľné ponuky, čo eliminuje akúkoľvek hypotetickú výhodu z potenciálneho prístupu Skupiny ESCO JV k údajom Skupiny SPP a Skupiny ČEZ.

169. Zároveň sa v Oznámení uvádza, že získanie alebo disponovanie informáciami o spotrebe energií potenciálneho zákazníka na trhu služieb MTSÚFME nepredstavuje nevyhnutný vstup na prípravu ponuky alebo pre schopnosť poskytovať služby na tomto trhu, a to najmä z nasledujúcich dôvodov:

- Služby, ktoré bude poskytovať Skupina ESCO JV, pokrývajú širokú škálu rôznych služieb, vo vzťahu ku ktorým sa relevantnosť informácií o spotrebe energií výrazne líši v závislosti od typu služby a potreby zákazníka v konkrétnom prípade<sup>106</sup>. V prípadoch, kedy by informácie o spotrebe energií mohli byť obzvlášť relevantné pre určité služby, najmä služby so zaručeným prvkom úspory, je možné očakávať, že v týchto prípadoch informácie o spotrebe energií štandardne poskytne zákazník alebo, ak by tieto informácie neboli z nejakého dôvodu k dispozícii, ponuka by mohla byť spracovaná na základe know-how/skúseností poskytovateľa s podobnými projektmi.
- Zároveň v praxi dochádza aj k tomu, že súčasťou požadovaných, resp. ponúkaných energetických služieb často v prvej fáze je aj vykonanie energetického auditu a/alebo iných analytických služieb, ktoré môžu lepšie identifikovať potreby klienta, prípadne zmonitorovať minulú energetickú efektívnosť lepšie ako obyčajné informácie týkajúce sa minulej spotreby.
- Je možné predpokladať, že značná časť potenciálnych zákazníkov bude obstarávať poskytovateľov predmetných služieb cez rôzne formy výberových konaní a prieskumov trhov, kde predchádzajúca dispozícia s kontaktnými informáciami bude z pohľadu konkurenčnej výhody bezpredmetná.
- Obdobnými databázami disponujú aj ďalší významnejší dodávatelia energií, z ktorých viacerí sú vertikálne integrovaní s poskytovateľmi energetických služieb (vrátane ZSE, VSEH, SSEH/SE-ES); taktiež medzi významných hráčov na trhu patria aj ďalší hráči s vlastnými významnými zákaznickými databázami kompilovanými z poskytovania ich vlastných kľúčových služieb ako napr. Engie a Veolia.

170. V nadväznosti na otázky úradu vznesené v rámci prednotifikačných kontaktov sa v Oznámení uvádzajú detailné informácie ohľadne získavania informácií o spotrebe (potenciálnych) zákazníkov Skupiny ESCO JV v predzmluvnej fáze poskytnutia a vo fáze po zazmluvnení (napr. v rámci poskytovania GES):

---

<sup>106</sup> Oznamovatelia uviedli, že napríklad, informácie o predchádzajúcej spotrebe energií nebudú dôležité pri obstarávaní nových projektov (napr. projektov na kľúč), v súvislosti s ktorými nie sú k dispozícii žiadne predchádzajúce informácie o spotrebe konkrétneho zákazníka alebo ktoré sa týkajú inštalácie technológií alebo poskytovania služieb, kde úspora spotreby energií nemá prvoradý význam (napr. primárnym cieľom môže byť zlepšenie pracovného prostredia inštaláciou klimatizácie) alebo úspora energií bude jednoznačná (napr. nahradenie starej technológie úplne novou technológiou, ktorá jednoznačne prinesie úspory).



taktiež významnú databázu odberateľov komodít (elektriny/zemného plynu), podľa názoru úradu nenaznačujú, že by možnosť prístupu Skupiny ESCO JV k informáciám o spotrebe zemného plynu a/alebo elektriny zákazníkov Skupiny SPP a Skupiny ČEZ a taktiež prístupu Skupiny ESCO JV k distribučnej sieti jej materských spoločností predstavovala takú konkurenčnú výhodu, ktorá by podstatným spôsobom znevýhodňovala konkurentov Skupiny ESCO JV v poskytovaní služieb MTSÚFME (a to bez ohľadu ako úzko by boli dané služby z tovarového hľadiska identifikované). - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP neprístupné priamo zástupcom podnikateľa ČEZ ESCO, avšak prístupné právnemu zástupcovi podnikateľa ČEZ ESCO

173. Úrad teda neidentifikoval v uvedenom ohľade významné negatívne účinky na podmienky efektívnej hospodárskej súťaže a zistil, že koncentrácia je v súlade s § 12 ods. 1 zákona.

#### *Konglomerátne účinky*

174. V predmetnom prípade bolo taktiež relevantné posúdenie konglomerátnych účinkov posudzovanej koncentrácie, a to či by boli Skupina SPP, Skupina ČEZ a Skupina ESCO JV schopné podmieňovať poskytnutie jednej služby na poskytnutie druhej služby (napríklad formou viazania alebo balíčkovania predmetných služieb), a tak vytláčať konkurentov alebo znevýhodňovať ich v hospodárskej súťaži.

175. V tejto súvislosti Oznamovateľa uviedli, že schopnosť poskytovateľa zabezpečiť dodávky zemného plynu a/alebo elektriny nie je rozhodujúca na poskytovanie služieb MTSÚFME, pričom na trhu ani štandardne nedochádza k dopytovaniu poskytnutia balíkov kombinovaných služieb MTSÚFME a dodávok komodít (a to ani pokiaľ ide o užšie vymedzenie energetických služieb, t. j. ani v prípade čisto PES alebo GES služieb). Navyiac, podľa Oznamovateľov, ak by existoval dopyt po kombinovaných službách, viacerí uvádzaní významní poskytovatelia energetických služieb sú taktiež maloobchodnými dodávateľmi niektorých komodít (alebo sú s nimi integrovaní v rámci skupiny), resp. aj ostatní konkurenti budú môcť poskytnúť obdobné kombinované ponuky.

176. Úrad v prípade maloobchodných dodávok elektriny zbral do úvahy informácie poskytnuté Oznamovateľmi ohľadne podielov Skupiny ČEZ a Skupiny SPP v maloobchodných dodávkach elektriny jednotlivým typom odberateľov v SR, ktoré nedosahujú podiel 30 % (Tabuľka 4). Súčasne vzal do úvahy ďalšie skutočnosti, najmä existenciu významného konkurenta – podnikateľa E.ON (spoločne kontrolujúceho ZSE a výlučne kontrolujúceho VSE) a predložené podklady ohľadne toho, či a s akými konkurentmi sa eDome (vkladaný do Skupiny ESCO JV) stretol v tendroch/výberových konaniach najmä na poskytnutie GES [.....]. Na základe týchto skutočností dospel k záveru, že Skupina ČEZ, Skupina SPP a ani Skupina ESCO JV nebudú mať schopnosť viazať poskytnutie jednej služby na druhú službu tak, aby touto stratégiou vytláčali konkurentov z poskytovania služieb maloobchodných dodávok elektriny a ani z poskytovania služieb MTSÚFME z trhu (akokoľvek úzko by bol identifikovaný z tovarového hľadiska) alebo ich inak znevýhodňovať, či brániť vstupu potenciálnym konkurentom na uvedené relevantné trhy. - [...] dôverné informácie podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácie o konkurencii a plánovaných aktivitách

177. Úrad teda zistil, že v uvedenom ohľade koncentrácia nespôsobuje významné prekážky efektívnej hospodárskej súťaže na relevantnom trhu a je teda v súlade s § 12 ods. 1 zákona.

178. Čo sa týka viazania, balíčkovania maloobchodných dodávok zemného plynu jednotlivým typom odberateľov a služieb MTSÚFME v SR, úrad posudzoval možnosti Skupiny ESCO na jednej strane a Skupiny ČEZ a Skupiny SPP samostatne (vzhľadom na rozdielnu pozíciu materských skupín v tomto segmente). Pokiaľ ide o Skupinu ČEZ, tu platia rovnaké závery ako v prípade nemožnosti balíčkovania/viazania, pokiaľ ide o elektrinu uvedené v predošlom bode.

179. Ďalej sa úrad zaoberal schopnosťou Skupiny SPP a Skupiny ESCO JV viazať, balíčkovať či inak podmieňovať poskytnutie predmetných služieb. Oznamovateľmi uvádzané podiely Skupiny SPP v maloobchodných dodávkach zemného plynu jednotlivým typom odberateľov v SR, ktoré sú vyššie ako 30 % (Tabuľka 4), poukazujú na to, že Skupina SPP by mohla byť schopná viazať, balíčkovať či inak podmieňovať poskytnutie maloobchodných dodávok zemného plynu na poskytnutie služieb MTSÚFME. Z uvedeného dôvodu sa úrad predmetným detailnejšie zaoberal.

180. V tejto súvislosti Oznamovatelia poukázali na skutočnosť, že zmluvy typu GES ([.....].....]\*), majú zvyčajne dlhšiu, pevne stanovenú dobu platnosti<sup>108</sup> (napríklad na základe vzorovej zmluvy pre verejný sektor musí byť doba jej platnosti zmluvy 8 rokov<sup>109</sup>). Avšak napríklad u podnikateľa SPP v prípade neregulovaných maloobchodných dodávok veľkým odberateľom zemného plynu (typickými zákazníkmi podnikateľa SPP v tomto segmente sú zvyčajne priemyselní zákazníci [.....].....]), priemerná doba trvania zmlúv v tomto segmente je [...] mesiacov; v prípade neregulovaných dodávok stredným odberateľom (typickými zákazníkmi podnikateľa SPP v tomto segmente sú [.....].....]), priemerná doba trvania zmlúv v tomto segmente je [.....] mesiacov a v prípade regulovaných maloobchodných dodávok stredným odberateľom (typickými zákazníkmi podnikateľa SPP v tomto segmente sú [.....].....]), doba trvania zmlúv sa zvyčajne pohybuje medzi [.....], zvyšok je [.....].....]. Tieto skutočnosti podľa Oznamovateľov nepoukazujú na schopnosť Skupiny SPP podmieňovať maloobchodné dodávky zemného plynu na dodanie služieb MTSÚFME<sup>110</sup>. - [...] \* dôverné informácie podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácie o plánovaných aktivitách; [...] dôverné informácie

<sup>108</sup> Interný materiál podnikateľa SPP [.....].....]. - [...] dôverné informácie podnikateľa SPP neprístupné priamo zástupcom podnikateľa ČEZ ESCO, avšak prístupné právnomu zástupcovi podnikateľa ČEZ ESCO; interné informácie podnikateľa SPP k energetickým službám

<sup>109</sup> Uvedené takisto podľa Oznamovateľov vyplýva z Príručky Eurostatu k Štatistickému pohľadu na zmluvy o energetickej hospodárnosti (Guide to the Statistical Treatment of Energy Performance Contracts) z roku 2018, zdroj:

[https://www.eib.org/attachments/pj/guide\\_to\\_statistical\\_treatment\\_of\\_epcs\\_en.pdf](https://www.eib.org/attachments/pj/guide_to_statistical_treatment_of_epcs_en.pdf).

<sup>110</sup> Oznamovatelia poukázali na rozhodnutie EK M.7137 – EDF/Dalkia zo dňa 25. 06. 2014, poznámka pod čiarou 231.

*podnikateľa SPP neprístupné priamo zástupcom podnikateľa ČEZ ESCO, avšak prístupné právnomu zástupcovi podnikateľa ČEZ ESCO; informácie o klientoch podnikateľa SPP*

181. Navyiac, podľa Oznamovateľov obidva prvky potenciálneho balíka majú rozdielnu ekonomickú povahu a cenové implikácie, ktoré tiež obmedzujú výraznejší výskyt balíčkových ponúk: kým zemný plyn je komoditný produkt, ktorého cena kolíše a je citlivá na vonkajšie faktory, ako je vývoj cien na burzách (zákazníci sú motivovaní mať flexibilné zmluvné dojednania na zmenu dodávateľa, ktorý ponúka lepšiu cenu), ceny služieb MTSÚFME spravidla nepodliehajú výrazným cenovým výkyvom, pričom napr. v rámci GES zmlúv je očakávaná kompenzácia/návratnosť splatná počas dlhšieho časového obdobia v závislosti od dosiahnutej energetickej efektívnosti. Do úvahy podľa Oznamovateľov teda neprichádzajú akékoľvek stratégie vo forme čistého balíčkovania, pretože nie je možné predávať zemný plyn a služby MTSÚFME v pevnom pomere.

182. Čo sa týka poskytovania služieb subjektom z verejného sektora (u ktorého sa predpokladá vysoký podiel na celkovom dopyte po energetických službách v SR o.i. aj s ohľadom na dotačné schémy<sup>111</sup>) Oznamovatelia poukázali na to, že vzájomné podmieňovanie dodania maloobchodných dodávok zemného plynu na dodanie služieb MTSÚFME (alebo niektorej z týchto služieb) je obmedzené aj aplikovateľným právnym a regulačným rámcom<sup>112</sup>, keďže pravidlá verejného obstarávania, ktoré sa štandardne vzťahujú na tento typ odberateľov, obmedzujú obstarávanie zmiešaných zákaziek, vo vzťahu k predmetom, ktoré sú oddeliteľné, ako napr. (i) dodávka zemného plynu, (ii) služby MTSÚFME<sup>113</sup>.

Taktiež informácie poskytnuté Oznamovateľmi ohľadne toho, [.....

.....] nepoukazujú na schopnosť Skupiny ESCO JV viazať, balíčkovať či inak podmieňovať poskytnutie služby MTSÚFME na poskytnutie maloobchodnej dodávky zemného plynu. - [...] *dôverné informácie podnikateľa ČEZ ESCO, ako aj podnikateľa SPP; informácie o konkurencii*

183. Úrad vzhľadom na vyššie uvádzané skutočnosti zistil, že Skupina SPP nebude schopná efektívne viazať, balíčkovať alebo inak podmieňovať poskytnutie maloobchodných dodávok zemného plynu na poskytnutie služieb MTSÚFME (alebo niektorej z týchto služieb) s cieľom vytláčať alebo inak znevýhodňovať konkurentov na relevantnom trhu poskytovania služieb MTSÚFME (akokoľvek úzko by boli špecifikované z tovarového hľadiska). Nebol teda dôvod na to, aby sa úrad zaoberal motívmi na uvedené a celkovým vplyvom prípadného podmieňovania maloobchodnej

---

<sup>111</sup> Interný materiál podnikateľa SPP [.....] uvádza: [.....]. - [...] *dôverné informácie podnikateľa SPP neprístupné priamo zástupcom podnikateľa ČEZ ESCO, avšak prístupné právnomu zástupcovi podnikateľa ČEZ ESCO; interné informácie podnikateľa SPP o energetických službách*

<sup>112</sup> Oznamovatelia v tejto súvislosti poukázali na rovnaké závery EK v prípade M.7135 – EDF/Dalkia, bod 353.

<sup>113</sup> Podľa Oznamovateľov predmetné tvrdenie je podporené aj tým, že podľa informácií dostupných Oznamovateľom z kontroly verejne dostupných informácií vo Vestníku verejného obstarávania v roku 2019 sa neuskutočnili tendre, ktorých predmetom by bola spoločná dodávka plynu a služieb multi-technickej správy/údržby a/alebo služieb optimalizácie spotreby energií.



dodávky zemného plynu na poskytnutie služieb MTSÚFME (alebo niektorej z týchto služieb).

184. Úrad zistil, že v uvedenom ohľade koncentrácia nespôsobuje významné prekážky efektívnej hospodárskej súťaže na relevantnom trhu a je teda v súlade s § 12 ods. 1 zákona.

#### *Ne-horizontálne koordinačné účinky*

185. Keďže v ne-horizontálnom vzťahu služieb: poskytovanie maloobchodných dodávok zemného plynu/elektriny jednotlivým typom odberateľov a poskytovanie služieb MTSÚFME, zostane pôsobiť z materských spoločností vytváraného spoločného podniku vo významnejšom rozsahu (nad 30 %) Skupina SPP (v maloobchodných dodávkach zemného plynu jednotlivým typom odberateľov)<sup>114</sup>, úrad sa zaoberal otázkou, či v dôsledku vytvorenia Skupiny ESCO JV dôjde ku koordinácii správania sa Skupiny SPP a Skupiny ČEZ na relevantnom trhu v oblasti poskytovania maloobchodných dodávok zemného plynu jednotlivým typom odberateľov v SR.

186. Ako bolo uvedené vyššie v tomto texte ohľadne posúdenia horizontálnych účinkov predmetnej koncentrácie, úrad nezistil *schopnosť* koordinovať správanie sa Skupiny ČEZ, Skupiny SPP a Skupiny ESCO JV na základe výmeny senzitívnych informácií a taktiež ani *motívy* na uvedené, pričom ne-horizontálny vzťah poskytovania maloobchodných dodávok zemného plynu jednotlivým typom odberateľov v SR a poskytovania služieb MTSÚFME nemenia závery tam uvádzané. Nebol dôvod na to, aby sa úrad zaoberal vplyvom prípadnej koordinácie Skupiny ČEZ a Skupiny SPP na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu v oblasti poskytovania maloobchodných dodávok zemného plynu jednotlivým typom odberateľov v SR. V uvedenom ohľade koordinácia teda v dôsledku vytvorenia predmetného spoločného podniku nevzniká a nebolo teda potrebné zaoberať sa jej ďalšími aspektmi, v tejto časti úrad posúdil koncentráciu len podľa § 12 ods. 1 a zistil, že predmetná koncentrácia v súlade s predmetným ustanovením zákona.

#### V.2.2 Maloobchodné dodávky zemného plynu odberateľom (dodávateľská úroveň) vo vzťahu k výrobe a dodávkam tepla (odberateľská úroveň)

187. V Oznámení sa uvádza, že vzhľadom na vyššie v tomto texte uvádzaný obmedzený význam spoločností vkladaných do Skupiny ESCO JV (Spravbytkomfort) pokiaľ ide o celoslovenské objemy nakúpeného zemného plynu teplárenskými zariadeniami, predmetná koncentrácia neumožní vylúčiť konkurentov na dodávateľskom trhu (maloobchodný predaj zemného plynu odberateľom) z prístupu k významnej zákazníckej báze.

188. Úrad zistil, že v dôsledku predmetnej koncentrácie Skupina SPP (Skupina ČEZ nedosahuje podiel 30 % v maloobchodných dodávkach zemného plynu jednotlivým typom odberateľov v SR) nebude mať schopnosť vylúčiť a ani inak obmedziť konkurentov na relevantnom trhu v oblasti maloobchodných dodávok zemného plynu jednotlivým typom odberateľov v SR. Taktiež vzhľadom na existenciu prirodzených

---

<sup>114</sup> V maloobchodných dodávkach elektriny jednotlivým typom odberateľov v SR Skupina ČEZ a ani Skupina SPP tento podiel nedosahujú (Tabuľka 4).

monopolov na lokálnych relevantných trhoch výroby a dodávok tepla a s ohľadom na nevýznamný rozsah aktivít spoločností vkladných do Skupiny ESCO JV vo výrobe a dodávkach tepla z celoslovenského hľadiska, úrad zistil, že v dôsledku predmetnej koncentrácie nedôjde k vylúčeniu a ani k inému obmedzeniu konkurentov v oblasti výroby a dodávok tepla.

189. V uvedenom ohľade predmetná koncentrácia nespôsobuje významné prekážky efektívnej hospodárskej súťaže na relevantnom trhu v oblasti poskytovania maloobchodných dodávok zemného plynu jednotlivým typom odberateľov v SR a ani na relevantnom trhu v oblasti výroby a dodávok tepla, a teda je v súlade s § 12 ods. 1 zákona.

190. Vzhľadom na to, že v ne-horizontálnom vzťahu služieb: poskytovanie maloobchodných dodávok zemného plynu jednotlivým typom odberateľov v SR a výroba a dodávky tepla, zostane pôsobiť z materských spoločností vytváraného spoločného podniku vo významnejšom rozsahu v maloobchodných dodávkach zemného plynu odberateľom (nad 30 %) Skupina SPP, úrad sa zaoberal otázkou, či v dôsledku vytvorenia Skupiny ESCO JV dôjde ku koordinácii správania sa Skupín matiek, t. j. SPP a ČEZ na relevantnom trhu v oblasti poskytovania maloobchodných dodávok zemného plynu jednotlivým typom odberateľov v SR<sup>115</sup>.

191. Ako bolo uvedené vyššie v tomto texte, ohľadne posúdenia horizontálnych účinkov predmetnej koncentrácie, úrad nezistil *schopnosť* koordinovať správanie sa Skupiny ČEZ, Skupiny SPP a Skupiny ESCO JV na základe výmeny senzitivných informácií a taktiež ani *motívy* na uvedené. Ne-horizontálny vzťah poskytovania maloobchodných dodávok zemného plynu odberateľom a poskytovania výroby a dodávok tepla nemenia závery tam uvádzané. V uvedenom ohľade koordinácia teda v dôsledku vytvorenia predmetného spoločného podniku nevzniká a nebolo teda potrebné zaoberať sa jej ďalšími aspektmi.

### V.2.3 Distribúcia zemného plynu (dodávateľská úroveň) vo vzťahu k maloobchodnému predaju zemného plynu odberateľom (odberateľská úroveň)

192. V Oznámení sa uvádza, že služby distribúcie zemného plynu, ktoré bude v obmedzenom rozsahu lokálne poskytovať Skupina ESCO JV (prostredníctvom podnikateľa ČEZ DS), predstavujú služby využívané maloobchodnými dodávateľmi zemného plynu, a teda aj Skupinou ČEZ a Skupinou SPP. S ohľadom na to, že každá distribučná sústava predstavuje samostatný priestorový relevantný trh, na základe čoho Skupina ESCO JV bude mať 100 % - ný podiel na každom z uvedených lokálnych trhov distribúcie zemného plynu, distribúcia zemného plynu a maloobchodné dodávky zemného plynu odberateľom predstavujú v predmetnom prípade ovplyvnené relevantné trhy vo vertikálnom vzťahu.

---

<sup>115</sup> Posúdenie koordinácie Skupiny SPP, Skupiny ČEZ a Skupiny ESCO JV vo výrobe a dodávkach tepla z hľadiska lokálneho (existencia prirodzených monopolov), ako aj z hľadiska celoslovenského (nevýznamný rozsah aktivít jednotlivých ekonomických skupín špecifikovaný v časti tohto textu venovanej horizontálnym účinkom koncentrácie vo výrobe a dodávkach tepla) nebolo v predmetnom prípade relevantné.

193. V Oznámení sa uvádza, že podľa informácií uvedených vo Výročnej správe ÚRSO za rok 2019 bolo v SR 39 prevádzkovateľov miestnych distribučných sústav zemného plynu prevádzkujúcich 53 sústav, pričom najvýznamnejším prevádzkovateľom bol podnikateľ SPP-D, ktorý nie je kontrolovaný Skupinou SPP a ktorého distribučná sústava pokrýva 1 522 710 odberných miest. Oznamovatelia taktiež uviedli, že prevádzkovanie distribučnej sústavy zemného plynu podlieha regulácii vrátane povinnosti zabezpečenia nediskriminačného prístupu k distribučnej sústave podliehajúcej regulovaným prístupovým cenám.

194. Úrad teda zistil, že v dôsledku predmetnej koncentrácie Skupina SPP (Skupina ČEZ nedosahuje podiel 30 % v maloobchodných dodávkach zemného plynu jednotlivým typom odberateľov v SR) nebude mať *schopnosť* vylúčiť a ani inak obmedziť konkurentov, a to vzhľadom na nevýznamné celoslovenské pôsobenie Skupiny ESCO JV. Nebol teda dôvod zaoberať sa motívmi a celkovým vplyvom takejto stratégie na podmienky hospodárskej súťaže.

195. V uvedenom ohľade predmetná koncentrácia nespôsobuje významné prekážky efektívnej hospodárskej súťaže na relevantnom trhu v oblasti distribúcie zemného plynu a ani na relevantnom trhu v oblasti poskytovania maloobchodných dodávok zemného plynu jednotlivým typom odberateľov v SR, a teda je v súlade s § 12 ods. 1 zákona.

196. Úrad sa taktiež zaoberal ne-horizontálnymi koordinačnými účinkami, pričom ako bolo uvedené vyššie v tomto texte ohľadne posúdenia horizontálnych účinkov predmetnej koncentrácie, úrad nezistil *schopnosť* koordinovať správanie sa Skupiny ČEZ, Skupiny SPP a Skupiny ESCO JV na základe výmeny senzitívnych informácií a taktiež ani *motívy* na koordináciu v maloobchodných dodávkach zemného plynu odberateľom v dôsledku vytvorenia predmetného spoločného podniku. Uvedený ne-horizontálny vzťah poskytovania distribúcie zemného plynu a maloobchodných dodávok zemného plynu jednotlivým typom odberateľov v SR nemenia závery tam uvádzané. V uvedenom ohľade koordinácia teda v dôsledku vytvorenia predmetného spoločného podniku nevzniká a nebolo teda potrebné zaoberať sa jej ďalšími aspektmi.

#### V.2.4 Distribúcia elektriny (dodávateľská úroveň) vo vzťahu k maloobchodnému predaju elektriny odberateľom (odberateľská úroveň)

197. Ako sa uvádza v Oznámení, služby distribúcie elektriny, ktoré bude v obmedzenom rozsahu poskytovať Skupina ESCO JV (prostredníctvom podnikateľov ČEZ DS a KLF-D), predstavujú služby využívané maloobchodnými dodávateľmi elektriny, a teda aj Skupinou ČEZ a Skupinou SPP. S ohľadom na to, že každá distribučná sústava predstavuje samostatný priestorový relevantný trh, na základe čoho Skupina ESCO JV bude mať 100 % - ný podiel na každom z uvedených lokálnych trhov distribúcie elektriny, v predmetnom prípade distribúcia elektriny a maloobchodné dodávky elektriny odberateľom predstavujú ovplyvnené relevantné trhy vo vertikálnom vzťahu.

198. V Oznámení sa taktiež uvádza, že podľa informácií uvedených vo Výročnej správe ÚRSO za rok 2019 bolo 142 držiteľov povolení na distribúciu elektriny. Regionálne distribučné siete elektriny kontrolujú dcérske spoločnosti najväčších

maloobchodných dodávateľov elektriny v SR, a to spoločností: ZSE (spoločne kontrolovaná E.ON a MH SR), SSEH (výlučne kontrolovaná EPH) a VSEH (výlučne kontrolovaná E.ON).

199. Úrad teda zistil, že v dôsledku predmetnej koncentrácie Skupina SPP a ani Skupina ČEZ (ktoré jednotlivito nedosahujú podiel 30 % v maloobchodných elektriny jednotlivým typom odberateľov v SR) nebudú mať *schopnosť* vylúčiť a ani inak obmedziť konkurentov, a to vzhľadom na nevýznamné celoslovenské pôsobenie Skupiny ESCO JV. Nebol teda dôvod zaoberať sa motívmi a celkovým vplyvom takejto stratégie na podmienky hospodárskej súťaže.

200. V uvedenom ohľade predmetná koncentrácia nespôsobuje významné prekážky efektívnej hospodárskej súťaže na relevantnom trhu v oblasti distribúcie elektriny a ani na relevantnom trhu v oblasti poskytovania maloobchodných dodávok elektriny jednotlivým typom odberateľov v SR, a teda je v súlade s § 12 ods. 1 zákona.

201. Úrad sa taktiež zaoberal ne-horizontálnymi koordinačnými účinkami, pričom ako bolo uvedené vyššie v tomto texte ohľadne posúdenia horizontálnych účinkov predmetnej koncentrácie, úrad nezistil *schopnosť* koordinovať správanie sa Skupiny ČEZ, Skupiny SPP a Skupiny ESCO JV na základe výmeny senzitivných informácií a taktiež ani *motívy* na koordináciu v maloobchodných dodávkach elektriny jednotlivým typom odberateľov v dôsledku vytvorenia predmetného spoločného podniku. Ne-horizontálny vzťah poskytovania distribúcie elektriny a maloobchodných dodávok elektriny jednotlivým typom odberateľov v SR nemenia závery tam uvádzané. V uvedenom ohľade koordinácia teda v dôsledku vytvorenia predmetného spoločného podniku nevzniká a nebolo teda potrebné zaoberať sa jej ďalšími aspektmi.

#### V.2.5 Distribúcia elektriny, distribúcia zemného plynu, výroba a dodávky tepla vo vzťahu k službám MTSÚFME

206. Aj keď pôsobenie Skupiny ČEZ, Skupiny SPP a spoločností vkladných do Skupiny ESCO JV v oblasti distribúcie elektriny, distribúcie zemného plynu a vo výrobe a dodávkach tepla predstavujú prirodzené monopoly (a teda 100 % - ný podiel na lokálnych relevantných trhoch), vzhľadom na celoslovensky nevýznamný rozsah ich pôsobenia a taktiež s ohľadom na informácie poskytnuté Oznamovateľmi ohľadne toho, či a s akými konkurentmi sa eDome stretol hoc aj v najužšom segmente služieb MTSÚSME, t. j. v tendroch/výberových konaniach na poskytnutie GES nepoukazujú na *schopnosť* obmedzovať prístup ich konkurentov v distribúcii elektriny, distribúcii zemného plynu a ani vo výrobe a dodávkach tepla ku službám MTSÚFME (nech by boli akokoľvek úzko identifikované). Nebol teda dôvod na to, aby sa úrad zaoberal motívmi na realizáciu danej stratégie a celkovým jej vplyvom na podmienky hospodárskej súťaže.

Čo sa týka schopnosti a motívov vytláčať alebo inak znevýhodňovať konkurentov v poskytovaní služieb MTSÚFME (akokoľvek úzko by boli identifikované) k prístupu ku Skupine ČEZ, Skupine SPP alebo Skupine ESCO JV ako distribútorom elektriny, distribútorom zemného plynu alebo výrobcom a dodávateľom tepla úrad zistil, že táto stratégia s ohľadom na nevýznamný rozsah pôsobenia predmetných skupín v uvedených oblastiach a zároveň ako trhoch kategórií zo širokého okruhu odberateľov služieb MTSÚFME (akokoľvek úzko by boli identifikované), by nemala

významný vplyv na podmienky hospodárskej súťaže v poskytovaní služieb MTSÚFME.

207. Úrad zistil, že v uvedenom ohľade koncentrácia značne nenaruší podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu v oblasti distribúcie elektriny, v oblasti distribúcie zemného plynu a vo výrobe, dodávkach tepla a ani v poskytovaní služieb MTSÚFME, a teda je v súlade s § 12 ods. 1 zákona.

### **Záver**

208. Vychádzajúc z vyššie uvedených skutočností úrad neidentifikoval, že by predmetná koncentrácia značne narušila účinnú hospodársku súťaž na relevantnom trhu a dospel k záveru, že posudzovaná koncentrácia je v súlade s § 12 ods. 1 zákona v spojení s § 12 ods. 2 zákona.

209. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

### **Poučenie:**

Podľa § 34 ods. 1 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o ochrane hospodárskej súťaže“), v spojení s § 61 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“), proti tomuto rozhodnutiu môže byť podaný rozklad Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, odboru koncentrácií, Drieňová 24, 826 03 Bratislava, v lehote 15 dní odo dňa jeho doručenia. O rozklade podľa § 18 ods. 1 zákona o ochrane hospodárskej súťaže rozhoduje Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky. Podľa § 61 ods. 1 správneho poriadku včas podaný rozklad má odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

*(elektronický podpis)*

Ing. Boris Gregor

podpredseda

Protimonopolného úradu Slovenskej republiky

**Rozhodnutie sa doručuje:**

AK Michal Pališin s.r.o.  
Hlavné námestie 5  
811 01 Bratislava  
IČO: 36 866 300

BBH advokátska kancelária, s.r.o.  
Suché mýto 1  
811 03 Bratislava  
IČO: 36 713 066